



CÉDULA DE NOTIFICACIÓN

SIENDO LAS 13:00 HORAS DEL DÍA 27 DE MARZO DE DOS MIL DIECISIETE SE PROCEDE A PUBLICAR POR LOS ESTRADOS FÍSICOS Y ELECTRÓNICOS DE ESTA COMISIÓN JURISDICCIONAL ELECTORAL RESOLUCIÓN DICTADA POR UNANIMIDAD POR LOS COMISIONADOS QUE INTEGRAN ESTE ÓRGANO QUE RECAE AL EXPEDIENTE NÚMERO **CJE/REC/071/2016 Y SU ACUMULADO CJE/REC/072/2016** DICTADA EN LOS TÉRMINOS SIGUIENTES:

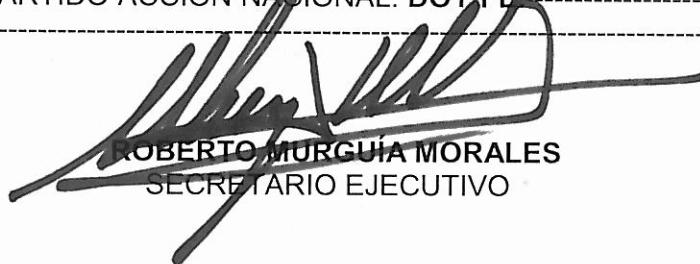
R E S U E L V E:

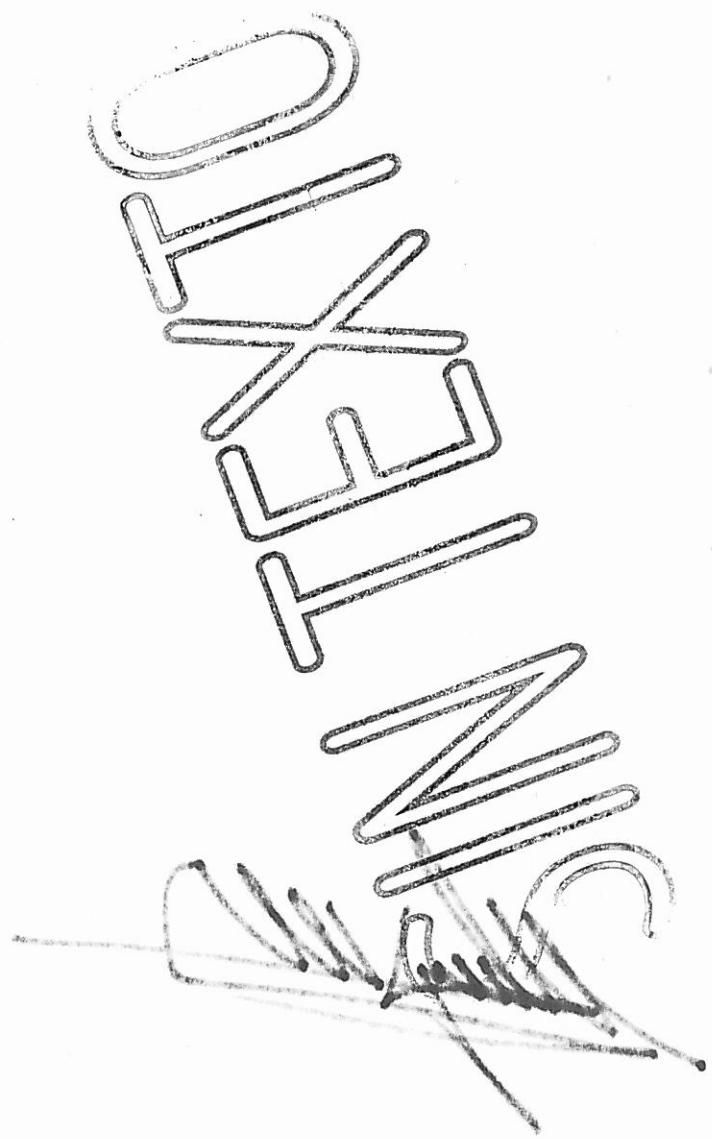
PRIMERO.- HA PROCEDIDO LA VÍA DE RECURSO DE RECLAMACIÓN.

SEGUNDO.- SE HA REVISADO LA LEGALIDAD DEL ACTO Y CALIFICADOS LOS AGRAVIOS DEL ACTOR, EN LO QUE FUE MATERIA DE IMPUGNACIÓN.

TERCERO.- NOTIFÍQUESE A LOS ACTORES DE MANERA PERSONAL EN EL DOMICILIO QUE SEÑALARON PARA EL EFECTO, CON FUNDAMENTO EN EL ARTÍCULO 129, TERCER PÁRRAFO DEL REGLAMENTO DE SELECCIÓN DE CANDIDATURAS A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR; DEL MISMO MODO A LAS AUTORIDADES RESPONSABLES MEDIANTE OFICIO.

LO ANTERIOR, EN CUMPLIMIENTO A LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 136 DEL REGLAMENTO DE SELECCIÓN DE CANDIDATURAS A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL. **DOY FÉ**


ROBERTO MURGUÍA MORALES
SECRETARIO EJECUTIVO





EXPEDIENTE: RECURSO DE RECLAMACIÓN, IDENTIFICADO CON NÚMERO DE EXPEDIENTE CJE/REC/071/2016 Y SU ACUMULADO CJE/REC/072/2016.

ACTOR: RAYMUNDO MORENO BARROS Y MARÍA DEL CARMEN JAIME GARCÍA.

AUTORIDAD RESPONSABLE: REGISTRO NACIONAL DE MILITANTES, SECRETARIA NACIONAL DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN Y COMITÉ EJECUTIVO NACIONAL.

ACTO IMPUGNADO: LA FALTA DE TALLERES DE INTRODUCCIÓN AL PARTIDO (TIP) PARA QUE EL ACTOR PUEDA AFILIARSE COMO MILITANTE AL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL EN LA CIUDAD DE MÉXICO.

COMISIONADA PONENTE: LIC. MAYRA AIDA ARRÓNIZ AVILA.

Ciudad de México, a 23 de marzo de 2017.

VISTOS para resolver los autos de los medios de impugnación intrapartidarios, identificados con los números CJE/REC/071/2016 y CJE/REC/072/2016, promovidos por los C. RAYMUNDO MORENO BARROS Y MARÍA DEL CARMEN JAIME GARCÍA, en su calidad de ciudadanos interesados en ser militantes del PARTIDO ACCION NACIONAL, en LA CIUDAD DE MÉXICO, medio de impugnación interpuesto en contra de la omisión de aplicar los artículos 9º y 10º por la continuidad del procedimiento de afiliación y la falta de cursos TIP -Talleres de Inducción al Partido- por parte de la Secretaría de



Formación y Capacitación del Comité Ejecutivo Nacional. De lo anterior, se derivan los siguientes:

RESULTADOS

I. ANTECEDENTES.

1. Inscripción por internet. C. RAYMUNDO MORENO BARROS Y MARÍA DEL CARMEN JAIME GARCÍA de conformidad con los documentos que anexan en su medio de impugnación, la mención de su folio y su credencial de elector, mismos que fueron corroborados por ésta Comisión, en contra de la omisión de la aplicación de los artículos 9º y 10º de los Estatutos Generales del Partido, así como de la aplicación de los cursos TIP, se desprende que en febrero de 2015
2. de noviembre de 2016, ingresaron a la dirección electrónica <https://www.rnm.mx/Afiliacion> y llenaron el formato de registro que ahí aparece, con la finalidad de afiliarse al Partido Acción Nacional con el carácter de militante. Derivado de ello, obtuvieron los folios RM00034526 y RM00034529 respectivamente, con los cuales para seguir con su proceso de inscripción, debían inscribirse a los talleres de Introducción al Partido, de ahora en adelante “cursos TIP” en la fecha en que estuviera disponible, teniendo en cuenta que cursar el mencionado taller es condición necesaria para obtener la militancia.
3. Señalan los actores que el mismo día que se registraron intentaron inscribirse a los cursos TIP, sin embargo no les fue posible en virtud y toda vez que les apareció en la pantalla de la página oficial la leyenda de que “NO HAY CURSOS DISPONIBLES”, aunado a que realizaron solicitudes a la Unidad



Técnica de Transparencia del Partido, en la cual se les respondió que no había cursos por el momento.

4. Inconformes con lo anterior el 22 de diciembre de 2016, los actores presentaron juicios ante la Comisión Jurisdiccional Electoral del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional en contra de la omisión de la celebración de los cursos TIP.

De la narración de los hechos que se hace y de las constancias que obran en autos, se advierte lo siguiente:

II. RECURSO DE RECLAMACIÓN.

1. Presentación y aviso.

El día 22 de diciembre de 2016, se interpone, ante la Comisión Jurisdiccional del Consejo Nacional, Recurso de Reclamación en contra de la falta de cursos TIP disponibles, que por los documentos que anexan y el dicho de los interesados, se puede apreciar que son de la Ciudad de México.

2. Requerimientos a las autoridades responsables.

En fecha 13 de febrero de 2017 se emitió requerimiento a las señaladas como responsables a fin de que rindieran el informe de ley.

3. Tercero interesado.

De los autos del expediente que ahora se resuelve, se advierte que no comparece persona alguna con carácter de tercero interesado.

4. Turno.

Mediante proveído de fecha 22 de diciembre de 2016, el Secretario Ejecutivo de la Comisión Jurisdiccional Electoral, Lic. Roberto Murguía Morales, por indicación del Comisionado Presidente, turnó los Juicios de Reclamación, asignando los expedientes identificados con las claves: CJE/REC/071/2016 y CJE/REC/072/2016 a la Comisionada



Mayra Aida Arróniz Avila, de acuerdo a lo establecido en la fracción III del artículo 29 del Reglamento de Selección de Candidaturas a Cargos de Elección Popular del Partido Acción Nacional.

5. Radicación.

El 23 de diciembre del año 2016, la Comisionada Ponente Mayra Aida Arróniz Avila, dictó auto mediante el cual acordó tener: a) Por radicado el expediente; b); por admitida la demanda; c) por admitidas las pruebas ofrecidas por el actor; d) respecto del domicilio se ordenó la publicación en los estrados como lo señala el actor y e) la reserva del análisis de las causales de improcedencia para el momento de dictar resolución.

6. Cierre de Instrucción. Agotada la sustanciación, se declaró cerrada la instrucción, con lo que quedó el juicio en estado de dictar resolución.

CONSIDERANDO:

PRIMERO.- COMPETENCIA

El pleno de esta Comisión Jurisdiccional Electoral es competente para conocer y resolver el presente asunto, en razón que los hechos denunciados por el promovente se dirigen a controvertir “*Omisión de la aplicación de los artículos 9º y 10º de los Estatutos Generales del Partido y la continuidad del proceso de afiliación por la falta de realización de talleres de introducción al Partido, el cual es requisito para obtener la calidad de militante dentro del Partido Acción Nacional.*”

En apoyo de la delimitación del ámbito de competencia de la Comisión Jurisdiccional en los procesos de afiliación, así como del Registro Nacional de Militantes y de la Comisión de Afiliación, esta encuentra su fundamento en los artículos 41, base 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 39, párrafo 1,



inciso j), 43, párrafo 1, inciso e), 46, 47 y 48 de la Ley General de Partidos Políticos; 228, apartado 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 2, 88, 89, 90, 104, 105, 119, 120, Tercero y Cuarto Transitorios de los Estatutos Generales del Partido Acción Nacional expedidos por la XVIII Asamblea Nacional Extraordinaria, así como de una interpretación armónica de los artículos 8, 9, 10, 15, 51, 59 119, 120 y 122 de los Estatutos Generales del Partido Acción Nacional y 21 del Reglamento de Militantes del Partido Acción Nacional, los cuales señalan:

Artículo 39. Ley General de Partidos Políticos.

1. Los estatutos establecerán:

(...)

b) Los procedimientos para la afiliación individual, personal, libre y pacífica de sus miembros, así como sus derechos y obligaciones;

c) Los derechos y obligaciones de los militantes;

j) Las normas, plazos y procedimientos de justicia intrapartidaria y los mecanismos alternativos de solución de controversias internas, con los cuales se garanticen los derechos de los militantes, así como la oportunidad y legalidad de las resoluciones, y

(...)

Artículo 59 de los Estatutos Generales del Partido Acción Nacional.

1. El Registro Nacional de Militantes, es el órgano del Comité Ejecutivo Nacional encargado de administrar, revisar y certificar el padrón de todos los militantes del Partido Acción Nacional, en términos de lo dispuesto por el Reglamento correspondiente.

2. Para su funcionamiento serán principios rectores la objetividad, certeza y transparencia. Tendrá la obligación de proteger los datos personales en términos de las leyes que sean aplicables.



3. Entre sus **funciones** se encuentran las siguientes:

- a) Recibir y, en su caso, **aceptar las solicitudes de afiliación** de los militantes del Partido;
- b) Mantener actualizado el padrón de militantes y llevar el registro del cumplimiento de las obligaciones, deberes, sanciones y actividades de los militantes del Partido;
- c) Informar trimestralmente a los comités del Partido, acerca de los ciudadanos que se hayan incorporado al padrón, de los movimientos, y de los que hayan sido dados de baja;
- d) Expedir los listados nominales de electores para los procesos de selección de candidatos a cargos de elección popular, de conformidad con lo establecido en los Reglamentos, acuerdos y/o convocatorias correspondientes;
- e) Expedir los listados nominales necesarios para la realización de las asambleas y elección de dirigentes partidistas;
- f) Llevar el registro de integración de los órganos municipales, estatales y nacionales del Partido;
- g) Llevar y mantener actualizada la base de datos de los simpatizantes del Partido;
- h) Declarar la baja, a la que se refiere el artículo 13, párrafo 5, de estos Estatutos, previa audiencia, de conformidad con el procedimiento establecido en el reglamento correspondiente, la cual deberá ser notificada al Comité Ejecutivo Nacional;
- i) Participar de la estrategia de afiliación en el Partido; y
- j) Las demás que señalen los reglamentos y acuerdos de la Comisión Permanente.

4. La Comisión Permanente designará, a propuesta de su Presidente Nacional, al Director del Registro Nacional de Militantes.



5. Los órganos estatales y municipales actuarán en auxilio del Registro Nacional de Militantes, y están obligados a proporcionar y atender sus requerimientos oportunamente, en los términos señalados por los reglamentos, y proporcionar la información necesaria para su debida y eficiente administración y actualización.
6. El Registro Nacional de Militantes ceñirá su actuación al Reglamento que en materia de afiliación emita la Comisión Permanente.
7. Los funcionarios y órganos sustantivos y auxiliares que no registren o proporcionen la información de manera oportuna sobre el registro y actividades de los militantes, serán sancionados con base en lo establecido por el reglamento respectivo.

Artículo 21. Una vez que reciba las solicitudes acompañadas de la respectiva documentación, el Registro Nacional de Militantes procederá de inmediato a la revisión y, en su caso, incorporación al Padrón de Militantes. La fecha de inicio de la militancia será a partir de la recepción de la solicitud de afiliación, en el Comité Directivo en que el solicitante inició su trámite.

El Registro Nacional de Militantes cancelará las solicitudes de afiliación que incumplan con uno o más de los requisitos establecidos en el artículo 12 del presente Reglamento.

Artículo 51

1. La Comisión de Afiliación se integrará por siete consejeros nacionales, los cuales no podrán ser miembros de la Comisión Permanente, del Comité Ejecutivo Nacional ni de los Comités Directivos Estatales y Municipales. Para que funcione válidamente, deberán encontrarse presentes



la mayoría de sus integrantes. En caso de empate, su Presidente tendrá voto de calidad.

2. La Comisión de afiliación tendrá las siguientes facultades:

- a). Recomendar al Comité Ejecutivo Nacional y dar seguimiento a las estrategias para el fortalecimiento cualitativo y cuantitativo de la militancia del Partido;
- b). Revisar si existen violaciones sistemáticas al procedimiento de afiliación o registro de obligaciones de los militantes, o algún comportamiento atípico del crecimiento del padrón, y hacerlo de conocimiento a la Comisión Permanente para que se tomen las medidas pertinentes;
- c). Recibir y procesar de los militantes y órganos, sugerencias sobre el mejoramiento de los procesos y transparencia relacionados con el padrón de militantes y base de datos de los simpatizantes, para hacerlos de conocimiento del Comité Ejecutivo Nacional o del Registro Nacional de Militantes;
- d). Acordar la celebración de auditorías sobre el padrón de militantes y simpatizantes del Partido, cuando y donde lo juzgue necesario; y
- e). Resolver las inconformidades sobre los listados nominales, bajo los procedimientos señalados en el reglamento.

De lo anteriormente transscrito, se aprecia que el Registro Nacional de Militantes es la autoridad intrapartidaria administrativa, encargada de la verificación, calificación, revisión e inclusión de los militantes en lo individual, respecto de sus solicitudes de afiliación o su negativa, en tanto que la Comisión de afiliación es la encargada



de resolver las cuestiones planteadas **por los militantes** respecto de la integración de los listados nominales, inclusión o exclusión, en casos donde los datos no aparecen de forma regular en el listado nominal o bien al indebido proceso de afiliación, por lo que se puede apreciar, ésta última no es responsable en el asunto que se revisa ahora.

Expuesta la competencia de ambos órganos por parte de esta Comisión, es necesario señalar que se toma en consideración la resolución que sirve de sustento emitida por Sala Monterrey del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dentro del expediente identificado bajo el número SM-JDC-274/2016 que dice:

“De una interpretación armónica de los artículos 119, 120 y 122 estatutarios, que regulan las funciones de la Comisión de Justicia, con los artículos 3º y 4º transitorios se deduce que la Comisión Jurisdiccional Electoral actualmente en funciones es la competente para conocer y resolver las controversias al seno del partido.

Por otra parte, los estatutos (sic) del PAN disponen, en sus numerales 51, párrafo 2, inciso e) y 94, inciso c), que la Comisión de Afiliación es la encargada de resolver las inconformidades relacionadas con la **integración del listado nominal de electores**¹.

Cabe referir que el procedimiento de inconformidad se encuentra regulado en el Reglamento de Militantes, que en su artículo 116, establece que procede en los casos de militantes cuyos datos no aparecen en el listado nominal correspondiente a la jurisdicción de su domicilio.

De lo expuesto se concluye que, de conformidad con la legislación general los partidos políticos deben tener un

¹ Énfasis añadido.



sistema de justicia interna uníinstancial, en el caso del PAN, el órgano actualmente encargado de ello es la Comisión Jurisdiccional, mientras que la Comisión de Afiliación conoce exclusivamente de un procedimiento cuyo objetivo es rectificar los listados de militantes, no así resolver controversias que se suscitaran con motivo de actos u omisiones derivados del procedimiento de afiliación.

De igual forma el artículo 51, párrafo 2, inciso b), establece que corresponde a la Comisión de Afiliación revisar si existen violaciones sistemáticas al procedimiento de afiliación o registro de obligaciones de los militantes, o algún comportamiento atípico del crecimiento del padrón, y hacerlo de conocimiento a la Comisión Permanente para que se tomen las medidas pertinentes.

Como se advierte, dicho procedimiento busca en conocimiento de la Comisión Permanente del PAN violaciones sistemáticas o un crecimiento atípico del padrón, pero no representa una instancia jurisdiccional para controvertir actos del proceso de afiliación.

Atento a lo anterior, si en el caso concreto el actor controvirtió que diversos órganos del partido –entre estos, la Comisión de Afiliación- habían sido omisiones en asegurar la observancia de los artículos 14 y 15 del Reglamento de Militantes –que regulan la organización periódica del TIP en el orden estatal y municipal-, el encargado de revisar las presuntas irregularidades demandadas era la Comisión Jurisdiccional Electoral del PAN”.

Ahora bien, si se toma en consideración que los actos que ahora se combaten emanan de órganos que en la estructura orgánica pertenecen al Comité Ejecutivo Nacional, como se mencionó con anterioridad en cuanto al Registro Nacional de militantes en su



artículo 59 y a la Secretaría de Formación, establecido en el artículo 13 de los Estatutos, se puede observar que el actor se inconforma en contra de actos que emanan de órganos del Comité Ejecutivo Nacional.

Artículo 13

1. *Para mantener la calidad de militante y poder ejercer sus derechos, se deberá cumplir con los incisos d) por lo menos una vez al año y con el inciso f) cuando corresponda, todos ellos en términos del artículo anterior.*
2. *Para acreditar el cumplimiento del inciso d) de dicho artículo, los militantes del Partido tendrán que acreditar la participación en alguna de las actividades siguientes:*
 - a) *Actividad partidista o comunitaria;*
 - b) *Ser consejero o integrante de algún órgano ejecutivo del Partido, candidato o representante electoral incluyendo ante la casilla, durante los procesos locales o federales, o;*
 - c) *Haber **recibido** o impartido algún curso, foro, conferencia o similares, de formación o capacitación, **avalados en ambos casos por la Secretaría de Formación del Comité Ejecutivo Nacional**, para lo cual será obligación de los comités nacionales, estatales y municipales realizar, por lo menos, una vez al mes un curso, foro, conferencia o similar para el cumplimiento de lo anterior, de cuya realización deberá notificar a la militancia publicando la convocatoria en los estrados y en el medio que garantice su correcta difusión.*



De Lo anterior se colige la competencia jurisdiccional de la Comisión que ahora conoce el presente asunto al tenor del siguiente fundamento:

Artículo 89

(...)

4. Las impugnaciones en contra de los actos y resoluciones que no se encuentren vinculados al proceso de selección de candidatos, emitidos por el Comité Ejecutivo Nacional, la Comisión Permanente del Consejo Nacional y el Consejo Nacional, podrán recurrirse, mediante Recurso de Reclamación, ante la Comisión de Justicia, quienes tengan interés jurídico y en términos de lo dispuesto en el Reglamento correspondiente. -Será improcedente el presente recurso en contra de resoluciones emitidas en cuestiones a las que se refiere el artículo 87²-.

(...)

6. Las resoluciones de la Comisión de Justicia serán definitivos y firmes al interior del Partido.

Como es visible, la Comisión Jurisdiccional del Consejo Nacional en funciones de Comisión de Justicia en cumplimiento del artículo 4º transitorio, detenta la competencia para conocer y resolver las controversias que emanan de los actos emitidos por Comité Ejecutivo Nacional, por mayoría de razón y en atención a que él que puede lo más, puede lo menos, también los actos de los órganos que emanan de citado.

Lo anterior se aclara respecto de lo ordenado por el máximo Tribunal en la Materia Electoral, Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder

² Párrafo anulado por Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación SUP-JDC-1022-2016.



Judicial de la Federación, respecto de la competencia señalada en el artículo 87, de la resolución identificada como SUP-JDC-1022-2016, que señala:

Artículo 53. Son facultades y deberes del Comité Ejecutivo Nacional:

o) Conocer y resolver de manera definitiva, sobre las cuestiones intrapartidistas que se susciten en los ámbitos estatal y municipal, en los términos del Reglamento correspondiente."

Artículo 87

1. El Comité Ejecutivo Nacional conocerá de las cuestiones estatales y municipales, que se susciten en los siguientes supuestos:

a) Por actos y resoluciones que emitan las Comisiones Permanentes Estatales, Comités Directivos Estatales y Comités Directivos Municipales, así como sus presidentes;

b) Por actos y resoluciones emitidos por las Asambleas Estatales y Municipales;

c) Por actos y resoluciones que emitan los Consejos Estatales.

2. Se equiparará a las Comisiones Directivas provisionales y delegaciones municipales o comisiones organizadoras, a Comités Directivos Estatales y Municipales respectivamente.



3. El Comité Ejecutivo Nacional se podrá auxiliar de la Comisión de Asuntos Internos, Comités Directivos Estatales y Municipales o de diversos funcionarios partidistas.

4. Los Reglamentos establecerán los procedimientos y plazos, debiendo respetarse en todo momento el debido proceso legal.

Por su parte los artículos 43, párrafo 1, inciso f) y 48, párrafo 1 inciso a), establece la obligación para los partidos políticos de contar con un órgano colegiado de justicia partidaria, independiente, imparcial y objetivo, además de que debe de existir una sola instancia.

Como se observa en los estatutos en el capítulo Octavo, se contempla la existencia de la Comisión de Justicia que tiene como atribuciones las de resolver las controversias de diversas índole, no es óbice que se exceptúen las cuestiones de orden municipal y estatal, por su parte el Comité Ejecutivo Nacional tienen como facultad conocer de los siguientes supuestos: a) Por actos y resoluciones que emitan las Comisiones Permanentes Estatales, Comités Directivos Estatales y Comités Directivos Municipales, así como sus presidentes; b) Por actos y resoluciones emitidos por las Asambleas Estatales y Municipales y c) Por actos y resoluciones que emitan los Consejos Estatales.

De ahí que se considera que, se prevén dos órganos para atender cuestiones jurisdiccionales, por lo que se debe ordenar al Partido Acción Nacional que adegue su normativa de acuerdo a los preceptos legales citados.

RESUELVE



UNICO. Se ordena al Partido Acción Nacional que, en breve plazo ajuste sus estatutos a la Ley General de Partidos Políticos, en los términos precisados en la presente ejecutoria.

NOTIFIQUESE en términos de ley.

En tal tenor, la Comisión Jurisdiccional Electoral es competente para conocer del presente asunto, como órgano resolutor en materia jurisdiccional.

SEGUNDO.- ACTO IMPUGNADO

"Inaplicabilidad de los artículos 9º y 10º de los Estatutos Generales del Partido Acción Nacional, y la falta de realización de talleres de introducción al Partido, el cual es un requisito para obtener la calidad de militante dentro del Partido Acción Nacional"

TERCERO.- AUTORIDADES RESPONSABLES

- Comité Ejecutivo Nacional.
- Registro Nacional de Militantes del Comité Ejecutivo Nacional.
- Secretaría de Formación del Comité Ejecutivo Nacional.

Todas del Partido Acción Nacional.

CUARTO.- REQUISITOS DE PROCEDENCIA.

a) Oportunidad. La oportunidad de los medios de impugnación resulta adecuada tomando en consideración que los mismos derivan de una omisión por parte de uno de los órganos del Partido, y que en tanto no exista actividad tendiente a terminar con la omisión, ésta sigue generando sus efectos en el transcurso del tiempo.

Jurisprudencia 15/2011



PLAZO PARA PRESENTAR UN MEDIO DE IMPUGNACIÓN, TRATÁNDOSE DE OMISIONES.—En términos de lo dispuesto en el artículo 80., párrafo 1, en relación con el 10, párrafo 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, cuando se impugnen omisiones de una autoridad electoral, debe entenderse, en principio, que el mencionado acto genéricamente entendido se realiza cada día que transcurre, toda vez que es un hecho de trato sucesivo y, en esa virtud, se arriba a la conclusión de que el plazo legal para impugnarlo no ha vencido, debiéndose tener por presentada la demanda en forma oportuna, mientras subsista, la obligación a cargo de la autoridad responsable de convocar a elecciones y ésta no demuestre que ha cumplido con dicha obligación.

b) Forma. El medio de impugnación se presentó por escrito debidamente firmado por los actores, y con los requisitos de forma debidamente colmados.

En los recursos también se identifican el acto impugnado y los órganos partidistas responsables; se mencionan los hechos en que se basa la impugnación y los agravios que causan perjuicio a los impetrantes.

En cuanto a los domicilios señalados por la parte actora ésta pide que las notificaciones se harán por estrados electrónicos en los cuatro casos, razón por la cual se acuerda la acumulación de los expedientes.

c) Acumulación.

En concepto de esta Comisión Jurisdiccional procede acumular los recursos de reclamación precisados en el presente considerando, toda vez que de la lectura integral de los escritos de demanda y demás constancias que obran en autos, se advierte lo siguiente:

En los escritos de demanda se controvierte la “la falta de convocatoria y realización de Talleres de introducción al Partido”, cuya omisión se atribuye al Comité Ejecutivo Nacional y a sus



órganos: Secretaría de Formación y Capacitación Nacional y el Registro Nacional de Militantes, así como a la Comisión de Afiliación del Consejo Nacional, todos ellos del Partido Acción Nacional.

Como es de observarse, en las demandas de los recursos de reclamación se controvire el mismo acto, existiendo identidad de causa, en los cuatro asuntos se señalan a las mismas autoridades como responsables, y de los documentos que presentan se puede observar tambien la misma Entidad Federativa de los impetrantes, por lo que dada la conexidad que existe entre éstas, con respaldo en el principio de economía procesal, a fin de resolver los medios de impugnación precisados en el presente considerando de manera conjunta, expedita y completa y, evitar el dictado de resoluciones que se contrapongan entre sí, lo procedente es acumular los expedientes CJE/REC/071/2016 y el acumulado CJE/REC/072/2016.

Lo anterior de conformidad con lo dispuesto por el artículo 25 de los Lineamientos Generales de la Comisión Jurisdiccional Electoral del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional.

d) Legitimación. El presente juicio es promovido por los C.C. RAYMUNDO MORENO BARROS Y MARÍA DEL CARMEN JAIME GARCÍA en su calidad de ciudadanos interesados en ser militantes del Partido Acción Nacional.

QUINTO.- AGRAVIOS

Conforme al criterio sostenido por el máximo órgano jurisdiccional de la materia electoral, un escrito de impugnación debe analizarse en forma integral, pues sólo bajo esta óptica puede determinarse la verdadera pretensión del actor.

El criterio anterior consta en la Tesis de Jurisprudencia publicada en la Compilación Oficial denominada Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, Volumen Jurisprudencia, visible en las páginas 182 y 183, cuyo rubro y texto expresan:



MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL. EL RESOLUTOR DEBE INTERPRETAR EL OCURSO QUE LOS CONTENGA PARA DETERMINAR LA VERDADERA INTENCIÓN DEL ACTOR.-

Tratándose de medios de impugnación en materia electoral, el juzgador debe leer detenida y cuidadosamente el ocuso que contenga el que se hace valer, para que, de su correcta comprensión, advierta y atienda preferentemente a lo que quiso decir y no a lo que aparentemente se dijo, con el objeto de determinar con exactitud la intención del promovente, ya que sólo de esta forma se puede lograr una recta administración de justicia en materia electoral, al no aceptarse la relación oscura, deficiente o equívoca, como la expresión exacta del pensamiento del autor del medio de impugnación relativo, es decir, que el ocuso en que se haga valer el mismo, debe ser analizado en conjunto para que, el juzgador pueda, válidamente, interpretar el sentido de lo que se pretende.

De igual forma, se estima innecesario transcribir las alegaciones expuestas en vía de agravios por el ciudadano actor, sin que sea óbice para lo anterior que en los apartados correspondientes se realice una síntesis de los mismos, en atención a que tal circunstancia en manera alguna afecta al inconforme en razón de que el artículo 22, párrafo 1, inciso c) de la Ley adjetiva de la materia, establece que las sentencias que se dicten por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, deberán constar por escrito y contendrán, entre otras cosas, el análisis de los agravios, en su caso.

Lo anterior, tomando en consideración por analogía, la razón esencial de la tesis de rubro: **"AGRAVIOS. LA FALTA DE TRANSCRIPCIÓN DE LOS MISMOS EN LA SENTENCIA, NO CONSTITUYE VIOLACIÓN DE GARANTÍAS"**^[5], en la que se sostiene, esencialmente, que **no existe disposición alguna que obligue a la sala a transcribir o sintetizar los agravios expuestos** por la parte apelante ya que solamente se exige que las sentencias sean claras, precisas y congruentes con las demandas, contestaciones, y con las demás



pretensiones deducidas en el juicio, condenando o absolviendo al demandado, así como decidiendo todos los puntos litigiosos sujetos a debate.

Debido a ello, esta autoridad se avoca al estudio y análisis de los agravios planteados por el hoy promovente.

SEXTO.- ESTUDIO DE FONDO.

Causa agravio al actor en primer término la omisión de aplicación de los artículos 9º y 10º de los Estatutos Generales del Partido Acción Nacional, y su pretensión de que se le de alta como miembro del Partido Acción Nacional de conformidad con lo que se señala el artículo 10º de los Estatutos Generales del Partido Acción Nacional que dice:

Artículo 10

4. El militante se dará como aceptado, si en el plazo de sesenta días naturales, contados a partir de la entrega de la solicitud, no se emite pronunciamiento alguno por parte del Registro Nacional de Militantes.

Al respecto se señala que el agravio del actor resulta infundado, en virtud que el mismo no ha completado los requisitos necesarios para que el Registro Nacional de Militantes se pronuncie al respecto, toda vez que el único trámite que ha realizado es el darse de alta en el sistema solicitando su folio para poder tomar el curso TIP, y la verificación de su correo electrónico, sin embargo, le falta tomar el curso TIP, llenar su solicitud, llevarla al Partido y esperar que el Registro de Militantes se pronuncie al respecto como se señala en la normativa Estatutaria y Reglamentaria:

De los Estatutos Generales del Partido Acción Nacional

“Artículo 8



1. Son militantes del Partido Acción Nacional, los ciudadanos mexicanos que de forma directa, personal, presencial, individual, libre, pacífica y voluntaria, manifiesten su deseo de afiliarse, asuman como propios los principios, fines, objetivos y documentos básicos del Partido Acción Nacional, y sean aceptados con tal carácter.
2. Para el caso de los mexicanos residentes en el extranjero, quedarán exentos del requisito de realizar su procedimiento de afiliación en forma presencial.

Artículo 9

1. El procedimiento de afiliación se regirá conforme a lo previsto en el Reglamento correspondiente. **La solicitud se presentará por escrito y podrá realizarse ante cualquier Comité del Partido de la entidad federativa correspondiente**, independientemente donde se encuentre su domicilio. Los mexicanos residentes en el extranjero, se podrán afiliar fuera del territorio nacional.
2. En los casos en que se niegue el registro en la entidad, podrán realizar el procedimiento de afiliación, en el Registro Nacional de Militantes.

“Artículo 10

1. Para ser militante, se requiere cumplir con los siguientes requisitos:
 - a) Ser ciudadano mexicano;
 - b) Tener un modo honesto de vivir;
 - c) **Haber participado en la capacitación coordinada o avalada por el área correspondiente del Comité Ejecutivo Nacional;**



d) Suscribir el formato aprobado por el Comité Ejecutivo Nacional, acompañando copia de su credencial para votar con fotografía vigente, emitida por el Instituto Nacional Electoral; en el caso de mexicanos que residan en el extranjero, podrán acompañar copia de la matrícula consular. En el formato se expresa la obligación de cumplir y respetar los principios de doctrina y documentos básicos de Acción Nacional y su compromiso de participar en forma activa y permanente en la realización de los fines, objetivos y actividades del Partido;

e) No estar afiliado a otro partido político ya sea nacional o local.

2. En caso de haber sido militante de otro partido político, deberá separarse de manera definitiva de dicho instituto político, por lo menos seis meses antes de solicitar su afiliación como militante.

3. La militancia en el Partido inicia a partir de la aceptación por el Registro Nacional de Militantes, quien verificará el cumplimiento de los requisitos antes mencionados. En caso de ser aceptado, la fecha de inicio de la militancia será a partir de la recepción de la solicitud de afiliación.

4. El militante se dará como aceptado, si en el plazo de sesenta días naturales, contados a partir de la entrega de la solicitud, no se emite pronunciamiento alguno por parte del Registro Nacional de Militantes.”

“Énfasis añadido”

Del Reglamento de Militantes del Partido Acción Nacional

“Artículo 8. Toda ciudadana o ciudadano mexicano que desee afiliarse como militante al Partido, deberá hacerlo de forma



individual, libre, pacífica, voluntaria, directa, presencial y personal; asumir como propios los Principios de Doctrina, fines y objetivos; así como los Programas de Acción Política, Plataformas políticas y electorales, Estatutos y Reglamentos.

Artículo 9. La militancia en el Partido inicia a partir de la aceptación por el Registro Nacional de Militantes, el que verificará el cumplimiento de los requisitos exigidos por los Estatutos. Una vez aceptado, **la fecha de inicio de la militancia será a partir de que la instancia competente hubiere recibido la solicitud de afiliación.**

Los Comités Directivos Estatales y Municipales, sólo aceptarán formatos a través de su Director de afiliación acreditado ante el Padrón Nacional de Estructuras, acompañados de los documentos completos y con los requisitos que establece el Artículo 10 de los Estatutos.

Artículo 10. En caso de que la ciudadana o ciudadano solicitante haya sido militante de otro Partido Político, deberá separarse de manera definitiva de ese instituto político, por lo menos seis meses antes de solicitar su afiliación como militante. Asimismo, acompañará copia de la correspondiente renuncia, al momento de realizar el trámite de afiliación al Partido.

Artículo 12. Toda ciudadana o ciudadano mexicano que desee afiliarse al Partido en los términos del Estatuto y el presente Reglamento, se sujetará al procedimiento siguiente:

I. Llenará el formato electrónico de inscripción en el portal del Registro Nacional de Militantes. La inscripción generará un folio que será utilizado por el militante para la inscripción en el Taller de Introducción al Partido;



II. Realizado el curso, reingresará al portal del Registro Nacional de Militantes para generar el formato de solicitud de afiliación, para lo cual deberá acudir de manera presencial y personal a cualquier Comité Directivo Municipal del Estado a que corresponda, o Comité Directivo Delegacional en el caso del Distrito Federal; o incluso a la respectiva sede del Comité Directivo Estatal o del Distrito Federal;

III. El formato de solicitud de afiliación deberá acompañarse, al momento de la entrega, con fotocopias de los siguientes documentos, presentando los originales para cotejo:

- a) Credencial para votar con fotografía vigente, expedida por la autoridad electoral nacional, para el efecto de acreditar la ciudadanía. Si dicha credencial no contiene el domicilio, el solicitante deberá anexar adicionalmente la copia de un comprobante de agua, luz, teléfono o gas, con una antigüedad no mayor a 4 meses, así como el original para cotejo; y
- b) En su caso, copia de la renuncia a cualquier otro Partido Político en el que haya militado, presentada por lo menos seis meses antes de la fecha de solicitud de afiliación al Partido.

IV. El Comité Directivo receptor, a través de su Director de Afiliación, imprimirá la solicitud de afiliación y adjuntará en la PLATAFORMA PAN, la fotografía del solicitante, con los parámetros establecidos por el Registro Nacional de Militantes;

V. El órgano del Partido receptor de los documentos descritos en la fracción III, registrará y digitalizará, en la PLATAFORMA PAN, los datos contenidos en la solicitud del ciudadano, en un término máximo de 15 días naturales.



Los Directores de afiliación acreditados ante el Padrón Nacional de Estructuras, estarán facultados para hacer entrega personal o por correo certificado o mensajería especializada a la instancia correspondiente, de las solicitudes de afiliación que reciban, en un término máximo de 15 días naturales a partir de dicha recepción.

[...]

De ahí lo infundado de su agravio de darse de alta sin los requisitos señalados.

En cuanto al agravio del actor relativo a la falta de convocatoria y realización de Talleres de introducción al Partido, esta autoridad Jurisdiccional considera que el mismo deviene **FUNDADO**, por las razones que a continuación se exponen:

De conformidad con nuestra Carta Magna, en su artículo 35º, es derecho de los ciudadanos mexicanos el asociarse de manera individual y libre para tomar parte de manera pacífica en los asuntos políticos del país. Así mismo el artículo 41 del mismo ordenamiento legal, señala que los Partidos Políticos son los conductores para promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como las reglas para garantizar la paridad entre los géneros, en candidaturas a legisladores federales y locales. Sólo los ciudadanos podrán formar partidos políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos.

Artículo 35. Son derechos del ciudadano:



- I. Votar en las elecciones populares;
 - II. Poder ser votado para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidatos ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos así como a los ciudadanos que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación; *[L]*
 - III. Asociarse individual y libremente para tomar parte en forma pacífica en los asuntos políticos del país; *[L]*
- (...)

Artículo 41. El pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión, en los casos de la competencia de éstos, y por los de los Estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de los Estados, las que en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal.

La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas, conforme a las siguientes bases:

- I. Los partidos políticos son entidades de interés público; la ley determinará las normas y requisitos para su registro legal, las formas específicas de su intervención en el proceso electoral y los derechos, obligaciones y prerrogativas que les corresponden.



Los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como las reglas para garantizar la paridad entre los géneros, en candidaturas a legisladores federales y locales. Sólo los ciudadanos podrán formar partidos políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos; por tanto, quedan prohibidas la intervención de organizaciones gremiales o con objeto social diferente en la creación de partidos y cualquier forma de afiliación corporativa.

(...)

En desarrollo al mandato Constitucional, la Ley General del Partidos Políticos señala como derecho ciudadano el de afiliarse a los partidos políticos, y la obligación de los partidos políticos de cumplir con sus normas de afiliación:

Artículo 2.

1. Son derechos político-electORALES de los ciudadanos mexicanos, con relación a los partidos políticos, los siguientes:

a) Asociarse o reunirse pacíficamente para tomar parte en los asuntos políticos del país; *[RE]*

b) Afiliarse libre e individualmente a los partidos políticos, y *[RE]*

c) Votar y ser votado para todos los cargos de elección



popular dentro de los procesos internos de selección de candidatos y elección de dirigentes, teniendo las calidades que establezca la ley y los estatutos de cada partido político. *[SEP]*

Artículo 3.

1. Los partidos políticos son entidades de interés público con personalidad jurídica y patrimonio propios, con registro legal ante el Instituto Nacional Electoral o ante los Organismos Públicos Locales, y tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y, como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público.

2. Es derecho exclusivo de los ciudadanos mexicanos formar parte de partidos políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos; por tanto, queda prohibida la intervención de:

- a) Organizaciones civiles, sociales o gremiales, nacionales o extranjeras; *[SEP]*
- b) Organizaciones con objeto social diferente a la creación de partidos, y *[SEP]*
- c) Cualquier forma de afiliación corporativa. *[SEP]*

(...)

Artículo 25. *[SEP]*1. Son obligaciones de los partidos políticos:

- a) Conducir sus actividades dentro de los cauces legales y



ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás partidos políticos y los derechos de los ciudadanos;

b) Abstenerse de recurrir a la violencia y a cualquier acto que tenga por objeto o resultado alterar el orden público, perturbar el goce de las garantías o impedir el funcionamiento regular de los órganos de gobierno; ~~SEP~~

c) Mantener el mínimo de militantes requeridos en las leyes respectivas para su constitución y registro; ~~SEP~~

d) Ostentar la denominación, emblema y color o colores que tengan registrados, los cuales no podrán ser ~~SEP~~ iguales o semejantes a los utilizados por partidos políticos ya existentes; ~~SEP~~

e) Cumplir sus normas de afiliación y observar los procedimientos que señalen sus estatutos para la postulación de candidatos;

(...) ~~SEP~~

En cumplimiento a lo anterior, los Estatutos Generales del Partido Acción Nacional y el Reglamento de Militantes mandatan lo siguiente:

De los Estatutos Generales

Artículo 8

1. Son militantes del Partido Acción Nacional, los ciudadanos mexicanos que de forma directa, personal, presencial, individual, libre, pacífica y



voluntaria, manifiesten su deseo de afiliarse, asuman como propios los principios, fines, objetivos y documentos básicos del Partido Acción Nacional, y sean aceptados con tal carácter.

2. Para el caso de los mexicanos residentes en el extranjero, quedarán exentos del requisito de realizar su procedimiento de afiliación en forma presencial.

Artículo 9

1. El procedimiento de afiliación se regirá conforme a lo previsto en el Reglamento correspondiente. La solicitud se presentará por escrito y podrá realizarse ante cualquier Comité del Partido de la entidad federativa correspondiente, independientemente donde se encuentre su domicilio. Los mexicanos residentes en el extranjero, se podrán afiliar fuera del territorio nacional.

2. En los casos en que se niegue el registro en la entidad, podrán realizar el procedimiento de afiliación, en el Registro Nacional de Militantes.

Artículo 10

1. Para ser militante, se requiere cumplir con los siguientes requisitos:

- a) Ser ciudadano mexicano;
- b) Tener un modo honesto de vivir;
- c) **Haber participado en la capacitación** coordinada o avalada por el área correspondiente del Comité Ejecutivo Nacional;
- d) Suscribir el formato aprobado por el Comité Ejecutivo Nacional, acompañando copia de su credencial para votar con fotografía vigente, emitida por el Instituto Nacional Electoral; en el caso de mexicanos que



residan en el extranjero, podrán acompañar copia de la matrícula consular. En el formato se expresa la obligación de cumplir y respetar los principios de doctrina y documentos básicos de Acción Nacional y su compromiso de participar en forma activa y permanente en la realización de los fines, objetivos y actividades del Partido;

e) No estar afiliado a otro partido político ya sea nacional o local.

2. En caso de haber sido militante de otro partido político, deberá separarse de manera definitiva de dicho instituto político, por lo menos seis meses antes de solicitar su afiliación como militante.

3. La militancia en el Partido inicia a partir de la aceptación por el Registro Nacional de Militantes, quien verificará el cumplimiento de los requisitos antes mencionados. En caso de ser aceptado, la fecha de inicio de la militancia será a partir de la recepción de la solicitud de afiliación.

4. El militante se dará como aceptado, si en el plazo de sesenta días naturales, contados a partir de la entrega de la solicitud, no se emite pronunciamiento alguno por parte del Registro Nacional de Militantes.

Del Reglamento de Militantes

Artículo 15. El procedimiento de capacitación inicia con el registro del folio generado al completar los datos en el formato de inscripción, que será utilizado como requisito para solicitar la participación en el Taller de Introducción al Partido.

Los cursos presenciales de los Talleres de Introducción al Partido, se llevarán a cabo de la siguiente forma:



I. Los Comités Directivos Estatales y del Distrito Federal realizarán, al menos, dos Talleres de Introducción al Partido de manera mensual e informarán a la Secretaría de Formación y Capacitación del Comité Ejecutivo Nacional, en los primeros quince días naturales de cada semestre, la calendarización de los Talleres de Introducción al Partido.

~~La Secretaría de Formación y Capacitación del Comité Ejecutivo Nacional contará con quince días naturales para la aprobación de los calendarios. La celebración de los Talleres de Introducción al Partido a los que hace referencia esta fracción, no podrán cancelarse salvo por causa justificada. Aprobada la calendarización, ésta será debidamente publicitada por los Comités Directivos Estatales y Municipales que corresponda;~~

II. Los Comités Directivos Municipales y Delegacionales realizarán, al menos, un Taller de Introducción al Partido de manera mensual, el cual será calendarizado en coordinación con la Secretaría de Formación y Capacitación del Comité Ejecutivo Nacional;

El Comité Directivo Municipal o Delegacional informará a la Secretaría de Formación y Capacitación del Comité Ejecutivo Nacional, la calendarización de Talleres de Introducción al Partido que se realizarán a nivel municipal.

La Secretaría de Formación y Capacitación del Comité Ejecutivo Nacional aprobará, en los primeros quince días naturales de cada semestre, la calendarización de los Talleres de Introducción al Partido.

La celebración de los Talleres de Introducción al Partido a los que hace referencia esta fracción, no podrán



cancelarse salvo por causa justificada.

Aprobada la calendarización, ésta será debidamente publicitada por el Comité Directivo Estatal o Municipal que corresponda;

III. Los Comités Directivos Estatales y Municipales, podrán solicitar la impartición de Talleres de Introducción al Partido adicionales a los calendarizados cuando se hayan presentado más de 10 solicitudes de inscripción; ~~SEP~~

IV. Las sedes, fechas de impartición e inscripciones al Taller de Introducción al Partido estarán publicados en la PLATAFORMA PAN, se reflejarán en el portal web del Comité Ejecutivo Nacional y se publicarán en los estrados físicos de los Comités Directivos Estatales y Municipales correspondientes; ~~SEP~~

V. La inscripción al Taller de Introducción al Partido, podrá realizarse hasta dos días anteriores al de la celebración de dicho Taller. ~~SEP~~ Cerrado el plazo de inscripción, el solicitante sólo podrá inscribirse en un Taller de Introducción al Partido posterior; ~~SEP~~

VI. El ciudadano podrá solicitar la inscripción al Taller de Introducción al Partido en cualquiera de las sedes autorizadas y publicadas por la Secretaría de Formación y Capacitación del Comité Ejecutivo Nacional; y ~~SEP~~

VII. Los grupos del Taller de Introducción al Partido no podrán exceder de 40 solicitantes; ~~SEP~~



La Secretaría de Formación y Capacitación del Comité Ejecutivo Nacional reconocerá los cursos realizados, siempre que el solicitante se haya registrado previamente en los términos establecidos en el artículo 12 fracción I.

Artículo 16. El Taller de Introducción al Partido, en su modalidad presencial, será impartido por los capacitadores acreditados por la Secretaría de Formación y Capacitación del Comité Ejecutivo Nacional, en el Sistema de Capacitadores de Acción Nacional, registrados en la PLATAFORMA PAN.

La Secretaría de Formación y Capacitación del Comité Ejecutivo Nacional emitirá los lineamientos que regulen las funciones del Sistema de Capacitadores de Acción Nacional.

De lo anteriormente transrito se aprecia un mandato, Constitucional, legal, normativo partidario y reglamentario acorde a proteger los derechos de los ciudadanos mexicanos para formar parte en la vida política del país, cumpliendo las normas partidarias para su afiliación. En tal tenor, el Partido también tiene obligaciones para garantizar el acceso ciudadano a la citada participación política.

Ahora bien, el estudio de la litis, se refiere a revisar si esa norma se ha conculado en cuanto a la omisión de impartir y programar los cursos TIP, y que tal actuación afecta al ciudadano actor.

Para verificar la carga probatoria, es necesario en primer término definir las reglas de la misma:

Artículo 15

1. Son objeto de prueba los hechos controvertibles. No lo



será el derecho, los hechos notorios o imposibles, ni aquellos que hayan sido reconocidos.

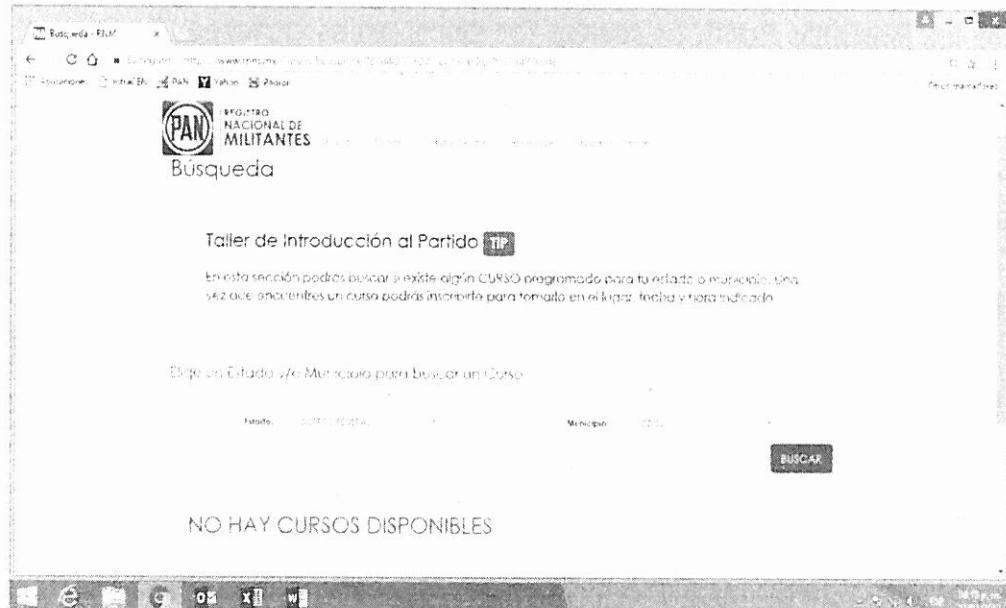
2. *El que afirma está obligado a probar. También lo está el que niega, cuando su negación envuelve la afirmación expresa de un hecho.*

El actor manifiesta en su escrito de impugnación, que no hay cursos TIP, sin señalar el Estado al que pertenecen, sin embargo, atendiendo a las reglas de la lógica, de la sana crítica y de la experiencia, de las copias simples de las credenciales de elector que anexan los impetrantes a su escrito de impugnación, se aprecia que las cuatro son del Estado de Chihuahua aunado a que para demostrar su dicho, el actor presenta captura de pantalla de la página oficial del Registro Nacional de Militantes, en donde intentó inscribirse a curso en el Estado de Chihuahua, misma en la que se señala "No hay cursos disponibles". Y que ésta Comisión ingresa a la citada dirección para corroborar lo señalado por el actor.

Aunado a lo anterior, de los informes circunstanciados recibidos, se aprecia lo siguiente:

En cuanto al informes del Registro Nacional de Militantes del Comité Ejecutivo Nacional éste fue contestado señalando que la responsabilidad de los cursos TIP, es de la Secretaría de Formación y Capacitación Nacional.

Del informe circunstanciado presentado por la Directora de Asuntos Internos del Comité Ejecutivo Nacional, señala que efectivamente es cierto que no hay cursos disponibles porque se está haciendo un proceso de estudio y planeación y cuando se cuente con ellos, se hará público en la página oficial del Partido.



De todo lo anterior se desprende que la autoridad a la que todos señalan como responsable es la única que no compareció en vía de informe, sin embargo, como se puede apreciar de los artículos 13, segundo párrafo, inciso c) y 59 de los Estatutos Generales del Partido, las autoridades involucradas en el proceso de afiliación, Registro Nacional de Militantes y Secretaría de Formación y Capacitación, ambas son del Comité Ejecutivo Nacional, autoridad que sí compareció en vía de informe circunstanciado, y como se señaló, no aportó medio de convicción alguno que fuera suficiente para desvirtuar el dicho del actor, al contrario manifestó ser cierta la inexistencia de los cursos y el proceso de calendarización, sin embargo dicho proceso, no colma la pretensión del actor en cuanto a la existencia, calendarización o impartición de cursos TIP y como la misma responsable lo señala, los cursos son de manera personal, por lo que se debe calendarizar, en consecuencia, la falta de los mismos es violatoria de la norma Constitucional y legal; y dado que la impartición de los cursos TIP, es un requisito *sine qua non*, es posible acceder a la militancia del Partido, y tomando en consideración que la participación ciudadana es un elemento fundamental de la



democracia, y que los Partidos Políticos somos los principales actores que hacen posible el acceso de los ciudadanos a la participación democrática, es necesario un pronunciamiento que proteja las acciones tuitivas de intereses difusos como en el presente caso, por tal motivo, el agravio del actor deviene fundado.

ACCIONES TUITIVAS DE INTERESES DIFUSOS. ELEMENTOS NECESARIOS PARA QUE LOS PARTIDOS POLÍTICOS LAS PUEDAN DEDUCIR. FECHA DE SESIÓN: 2 DE MARZO DE 2005. CLAVE DE PUBLICACIÓN: S3ELJ 10/2005. Conforme a la interpretación sistemática de los artículos 41, párrafo segundo, fracción I, y 99, párrafo cuarto, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como de los artículos 10, apartado 1, inciso b) y 86, apartado 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, los elementos necesarios para deducir las acciones tuitivas de intereses difusos por los partidos políticos son: 1. Existencia de disposiciones o principios jurídicos que impliquen protección de intereses comunes a todos los miembros de una comunidad amorfa, carente de organización, de representación común y de unidad en sus acciones, sin que esos intereses se puedan individualizar, para integrarlos al acervo jurídico particular de cada uno; 2. Surgimiento de actos u omisión generalmente de parte de las autoridades (aunque también pueden provenir de otras entidades con fuerza preponderante en un ámbito social determinado), susceptibles de contraer las disposiciones o principios jurídicos tuitivos de los mencionados intereses, con perjuicio inescindible para todos los componentes de la mencionada comunidad; 3, Que las leyes no confieran acciones personales y directas a los integrantes de la comunidad, para enfrentar los actos conculatorios, a través de los cuales se pueda conseguir la restitución de tas



cosas al estado anterior o el reencausamiento de los hechos a las exigencias de la ley, ni conceda acción popular para tales efectos; 4. Que haya en la ley bases generales indispensables para el ejercicio de acciones tuitivas de esos intereses, a través de procesos jurisdiccionales o administrativos establecidos, que no se vean frenadas de modo insuperable, por normas, principios o instituciones opuestos, y 5. Que existan instituciones gubernamentales, entidades intermedias o privadas, o personas físicas, que incluyan, de algún modo, entre sus atribuciones, funciones u objeto jurídico o social, con respaldo claro en la legislación vigente, la realización de actividades orientadas al respeto de los intereses de la comunidad afectada, mediante la exigencia del cumplimiento de las leyes que acojan esos intereses. Como se ve, la etapa del proceso electoral de emisión de los actos reclamados, no es un elemento definitorio del concepto. Consecuentemente, basta la concurrencia de los elementos de la definición para la procedencia de esta acción, independientemente de la etapa del proceso electoral donde surjan los actos o resoluciones impugnadas. Sala Superior; S3ELJ 10/2005 Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-120/2003 y acumulados.— Partido del Trabajo.—10 de julio de 2003.— Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-001/2004.—Partido Acción Nacional.—19 de febrero de 2004.—Unanimidad de votos. Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-025/2004— Partido de la Revolución Democrática—21 de abril de 2004.— Unanimidad de votos. TESIS DE JURISPRUDENCIA J. 10/2005. Tercera época. Sala Superior. Materia Electoral. Aprobada por unanimidad de votos.

SÉPTIMO.- Efectos de la Resolución.



Se vincula al Comité Ejecutivo Nacional, para la conducción del cumplimiento de los artículos 15 y 16 del Reglamento de Militantes, en la Ciudad de México.

Por lo expuesto y fundado se emiten los siguientes:

R E S O L U T I V O S

PRIMERO.- Ha procedido la vía de Recurso de Reclamación.

SEGUNDO.- Se ha revisado la legalidad del acto y calificados los agravios del actor, en lo que fue materia de impugnación.

TERCERO.- Notifíquese a los actores de manera personal en el domicilio que señalaron para el efecto, con fundamento en el artículo 129, tercer párrafo del Reglamento de Selección de Candidaturas a Cargos de Elección Popular; del mismo modo a las autoridades responsables mediante Oficio.


Aníbal Alejandro Cañez Morales
Comisionado Presidente


Mayra Aida Arróniz Ávila
Comisionada Ponente


Claudia Cano Rodríguez
Comisionada


Homero Alonso Flores Ordoñez
Comisionado


Roberto Murguía Morales.
Secretario Ejecutivo