



DOCUMENTOS DE TRABAJO

**La reordenación de la estructura del
gasto público con el nuevo gobierno
y sus implicaciones económicas
en el mediano plazo**

766

Salomón Guzmán Rodríguez

Marzo 2019

La reordenación de la estructura del gasto público con el nuevo gobierno y sus implicaciones económicas en el mediano plazo

Salomón Guzmán Rodríguez*

Fundación Rafael Preciado Hernández A.C.

Documento de Trabajo No. 766

Marzo 2019

Clasificación temática: Economía
Finanzas Públicas

Resumen

México enfrenta la construcción de un nuevo modelo económico. En consecuencia, es probable que exista una reordenación significativa de los principales programas presupuestales, como son las becas, los ramos autónomos, el campo, los derechos humanos, las mujeres, los niños, la seguridad, la inversión, etc. Esto muy probablemente tendrá implicaciones en la dinámica de la economía mexicana. El plan de austeridad que venía promoviendo el nuevo gobierno a lo largo de la campaña electoral (con la finalidad de lograr alcanzar mejor distribución del gasto hacia sectores sociales desfavorecidos), se construyó a costa de empobrecer a los poderes autónomos, los programas para mujeres, la salud y el turismo, como nunca en la historia presupuestal reciente, al tiempo de mantener la opacidad entre sus diferentes nuevos programas presupuestales. Lo anterior deja en claro la falta de transparencia que tendrán los principales programas sociales en el presente gobierno, lo que implicará un riesgo doble: que se conviertan en clientelares, por un lado, y que disminuya la capacidad productiva de los beneficiarios, por el otro. Si se suma el monto de los programas con disminuciones, esta cantidad es de 176 mil millones de pesos, mientras que la suma de los programas con ampliaciones es de 731 mil millones de pesos. La diferencia es de 554 mil 506 millones de pesos. En consecuencia, en términos cuantitativos, no existe tal ahorro prometido. Además, son 48 programas presupuestales eliminados en 2019; el monto equivale a 106 mil millones de pesos. Y de los 30 programas presupuestales nuevos, el monto equivale a 181 mil millones de pesos. Por lo tanto, no existe tal ahorro presupuestal y la creación de los nuevos programas se construyó sobre la eliminación de otros programas, principalmente aquellos bajo reglas de operación, los cuales abonan a la transparencia.

* El autor es Doctor en Economía Aplicada, por la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Correo electrónico: saloguz@gmail.com Las opiniones contenidas en este documento corresponden exclusivamente al autor y no representan necesariamente el punto de vista de la Fundación Rafael Preciado Hernández A.C.

ÍNDICE

I.	Introducción	1
II.	Justificación de la relevancia de la investigación	3
III.	Objetivos de la investigación	4
IV.	Planteamiento y delimitación del problema	4
V.	Marco teórico y conceptual de referencia	5
VI.	Formulación de hipótesis	10
VII.	Pruebas empíricas o cualitativas de la hipótesis	10
VIII.	Conclusiones y nueva agenda de investigación	72
IX.	Bibliografía	75

I. Introducción

El gasto público, reflejado en el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF), es un motor imprescindible en la dinámica de cualquier economía. Principalmente en su ruta de crecimiento de largo plazo. Por el lado de los componentes de la Demanda Agregada, entre ellos el gasto de gobierno, se inyecta gran cantidad de recursos monetarios para la adquisición de bienes y servicios, prestación de bienes e inversión en proyectos de infraestructura, los cuales generan una gran cantidad de empleos formales directos e indirectos.

En el caso de México, el gasto público puede ser una herramienta importante, si se usa de forma correcta, transparente y eficaz, para el crecimiento económico, combatir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso. No obstante, con la llegada del Partido Movimiento de Regeneración Nacional (Morena) y del hoy presidente Andrés Manuel López Obrador al poder, se observa poco avance, debido a los recortes al gasto público y los desequilibrios presupuestales, en la evolución creciente de la economía interna en su conjunto.

Para dimensionar las incongruencias presupuestales de esta gestión, basta con analizar, transversalmente, la propuesta total del PEF para el ejercicio fiscal 2019. En lugar de traducirse el gasto en la generación del fomento económico, regulación, derechos humanos, y mayores oportunidades de salud e inversión, ante la turbulencia financiera y económica que vive el país, lo ocurrido no es más que la cancelación de la transparencia y crecimiento económico.

De acuerdo con los documentos de los PEF aprobados desde 2008 al año 2019¹, se muestra claramente, con cálculos detallados, de qué forma y hacia dónde, el gobierno federal encarrila a la economía mexicana, en este y en el próximo año.

Se debe subrayar, la reforma fiscal del hoy ex presidente Enrique Peña Nieto en 2013, orquestada por el entonces Secretario de Hacienda, Luis Videgaray Caso, y el hecho de que

¹ http://www.transpareciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Datos_Abiertos

ahora, poco a poco, se tienen mayores recursos fiscales, los cuales no son utilizados con el propósito de reactivar los motores de crecimiento por medio de la inversión pública. Pasa todo lo contrario: se sacrifican dichos recursos en favor de los gastos corrientes, el pago de los intereses de la deuda neta total y a programas sin reglas claras de operación. En ese sentido, es necesario realizar un reordenamiento presupuestal profundo con objetivos claros de crecimiento económico, generación de empleos y con reformas fiscales completamente exitosas.

No obstante, ante desequilibrios presupuestales como el que se experimenta con la nueva administración, donde se destina mayores recursos al pago por los servicios de la deuda, en lugar de incrementar el presupuesto a proyectos de inversión y de fomento económico, el destino económico del país en los próximos años no se prevé sea tan robusto en el corto plazo.

Las reformas fiscales acompañadas por desequilibrios y recortes presupuestales, como el que se presenta en la propuesta de presupuesto de gasto para este año de 2019, es una de las principales causas de lo que será el desequilibrio y estancamiento económico del país, y no sólo eso: los incrementos en los saldos de la deuda neta total (SHRFSP) podrían poner en riesgo la estabilidad macroeconómica del país ante el constante desequilibrio económico global.

Cabe señalar, dentro del presupuesto aprobado para 2019 se eliminaron 53 principales programas presupuestales mientras que se crearon un total de 29 programas. Entre los que se eliminaron se encuentran los de proyectos de desarrollo regional, programas de apoyos a la comercialización, comedores comunitarios, fomento ganadero, programas regionales, programa de empleo temporal, fondo para fronteras, programa de México conectado, proyectos de construcción de carreteras, programa de infraestructura hidroagrícola, fondo de apoyo a migrantes, y pueblos mágicos.

Por su parte, los principales programas sociales nuevos de esta administración son el de jóvenes construyendo el futuro, modernización aeroportuaria, becas para jóvenes, sembrando

vida, programa nacional de reconstrucción, crédito ganadero a la palabra, fertilizantes, internet para todos, universidades para el bienestar y microcréditos para el bienestar, entre otros. El presupuesto total de estos nuevos programas que no se sujetarán a reglas de operación, equivale a poco más de los 120 mil millones de pesos, a costa del empobrecimiento de varios ramos autónomos, como es el Instituto Nacional Electoral (INE), el Poder Judicial y los Derechos Humanos.

II. Justificación de la relevancia de la investigación

El 1 de julio de 2018, Andrés Manuel López Obrador y Morena lograron obtener una importante aceptación entre la población mexicana. Poco más del 50 por ciento de los electores votaron por este movimiento político, lo que representa una amplia representación dentro de las cámaras y gobiernos locales. En consecuencia, gran parte de la oposición y ciertos sectores de la sociedad civil quedaron debilitados, y con poca capacidad para hacer frente por medio del diagnóstico y la crítica, a las diferentes reformas políticas y económicas propuestas por el gobierno de López Obrador.

En otras palabras, bajo el mandato de lo que se llama la cuarta transformación (4T), existe la probabilidad alta de excluir a una gran mayoría de los sectores sociales importantes, municipios y estados en la construcción de las políticas que más conviene a la mayoría de los mexicanos.

La importancia de este documento radica en dos aspectos significativos: 1) ser un espacio para el diagnóstico y la reflexión que permita la construcción de la crítica frente a las diferentes acciones que ha tomado el nuevo gobierno, en materia presupuestal, y sus consecuencias durante el primer año de la administración de López Obrador; y 2) por su parte, ser un contraste académico, con investigación seria, del proyecto alternativo de nación de la nueva administración.

Es importante subrayar que alrededor del 90 por ciento del presupuesto ya es tendencial, con programas bien definidos e instituciones bien definidas. Es decir, la llamada 4T tiene poco margen de maniobra como para realizar cambios sustanciales, aunque a lo largo de los años cada vez más que antes, disminuye el número de programas presupuestales. No obstante lo anterior, es importante mostrar y calcular si los cambios al presupuesto, para efectos de cambiar de modelo, serán horizontales y verticales, es decir a través del tiempo y entre programas presupuestales.

III. Objetivos de la investigación

Este documento tiene dos principales propósitos, 1) analizar longitudinalmente los PEF en el periodo 2008-2019, con la finalidad de analizar los cambios presupuestales en las principales categorías del presupuesto; y 2) mostrar los cambios en la ordenación de los programas presupuestales ante el cambio de modelo económico de la nueva administración, y con ello definir las implicaciones económicas en el mediano plazo.

IV. Planteamiento y delimitación del problema

Es importante señalar que el plan de austeridad que promovió el nuevo gobierno a lo largo de la campaña electoral, con la finalidad de lograr alcanzar mejor distribución del gasto hacia sectores sociales desfavorecidos, no tuvo más opción que empobrecer presupuestalmente a diferentes programas, entre ellos a los ramos autónomos, y eliminar muchos importantes con el fin de crear todos aquellos programas que se propusieron en la campaña electoral de 2018.

También es de suponerse que si el presupuesto es tendencial y muchos son los nuevos programas dirigidos a sectores desfavorecidos, la transparencia y el ahorro no serán prioridades del nuevo gobierno en materia presupuestal.

Es de suponerse también, que los ahorros que tanto mencionó en su campaña política el hoy presidente, tendrán que ver con el debilitamiento la gestión de gobierno, algunos compromisos de gobierno básico, la promoción de fomento a diversos sectores económicos, la regulación y la eficiencia en la transparencia.

En otras palabras, no es más que el debilitamiento de las funciones del Estado mexicano y principalmente, de los diversos proyectos de inversión presupuestal que son motor de la dinámica de la economía en su conjunto.

V. Marco teórico y conceptual de referencia

La forma de estructurar el gasto público es de gran importancia para la economía en general, pues siendo un instrumento poderoso que afecta la economía, su manejo causa y origina diversos fenómenos que algunas veces son positivos y otras veces son negativos para un país e incluso otros países que estén fuertemente correlacionados económicamente².

Del análisis de la estructuración y aplicación del gasto público se pueden predecir ciertos comportamientos de la economía así como los fines que persigue el sector público. A lo largo de la historia de los Estados modernos, el entendimiento de las funciones del gobierno para intervenir en la economía a través del gasto público, ha tendido a incrementarse o decrementarse paralelamente, de acuerdo al pensamiento ideológico del gobierno en turno y/o de las interacciones con otras económicas. En este siglo, el sector público aparte de realizar las funciones tradicionales de gobierno que eran salvaguardar a sus ciudadanos a través del orden interno y externo, y administrar la justicia; ha asumido otras funciones mucho más amplias valiéndose para ello del gasto público.

En estas actividades el sector público ha venido utilizando al gasto para tratar de dar más empleo, estimular la actividad económica, crear la infraestructura productiva del país, dar

² <http://herzog.economia.unam.mx/profesores/blopez/fiscal%20-%20Pres.%201.pdf>

vivienda a los trabajadores, elevar el nivel educativo proporcionando educación gratuita, servicios de salud, etc.

Eckstein (1965) planteó la interrogante sobre si pueden darse algunos principios que guíen el gasto público. Al respecto opina que es el proceso político en general el que determina los gastos gubernamentales, mientras que las decisiones específicas se adoptan en la elaboración del presupuesto, que es una exposición detallada de los gastos e ingresos previstos por el gobierno para un año.

Para establecer los principios que guíen el gasto público, se debe tomar en cuenta los fines que se quieran alcanzar y que pueden ser, desde reducir el gasto público al mínimo para que interfiera lo menos posible con la iniciativa privada; no importando las consecuencias negativas que ello pudiera causar y manteniendo una tendencia liberalista o desreguladora.

El caso contrario, sería procurar que el gasto público alcance el nivel más alto posible para tener el gobierno gran influencia en la economía, lo cual lleva a un tendencia intervencionista, reguladora e incluso estatista en la actividad económica del país. De acuerdo a estos dos postulados es como se tiende a establecer los principios del gasto público. Sin embargo, también existen ciertos principios de tipo general que pueden ser aplicados en ambas situaciones; estos principios no se excluyen mutuamente, pero en sí son diferentes.

Los principios sobre el gasto público (Sommers,1967)

En lo referente a los principios del gasto público, dos autores proponen algunos principios de tipo general y con una definición precisa y objetiva. El primero de ellos es Harold Sommers (1967) quien nos dice que son cuatro los principios que deben orientar el gasto público y con base a ello decidir acerca de la magnitud y naturaleza del gasto. Los principios son los siguientes:

- Principio del Gasto Mínimo.

- Principio de Mínima Interferencia con la Iniciativa Privada.
- Principio de la Máxima Ocupación.
- Principio del Máximo Beneficio.

El Principio del Gasto Mínimo, afirma que el gobierno debe gastar lo menos que sea posible, pero sin poner en peligro la seguridad de los ciudadanos (como sería no gastar en la policía y el ejercito que representan la seguridad interna y externa del país), asimismo sólo debe intervenir en algunos servicios esenciales como la administración de justicia, construcción de caminos o servicios postales, y enfatiza que cualquier servicio que pueda ser proporcionado por la iniciativa privada debe ser excluido de los gastos del gobierno.

El Principio de Mínima Interferencia con la Iniciativa Privada, dice que los bienes y servicios que proporcionen las entidades públicas no deben competir con los que ya proporcionan la iniciativa privada y establece que el gobierno no debe crear comercios al menudeo ni de bienes, ni servicios, que no sean básicos a la población.

El Principio de Máxima Ocupación se refiere a la función como instrumento que tiene el gasto público en ocasiones, con la finalidad de elevar el nivel de empleo ante un déficit de oferta laboral por parte de la iniciativa privada como en épocas de depresión o falta de inversión para creación de empleos. Al tratar de basarse en este principio se debe tratar de respetar el principio de interferencia mínima con la iniciativa privada y cuando se rompe tal principio las consideraciones deben ser aplicables si la finalidad es lograr la máxima seguridad social, el mayor ingreso nacional o un mayor nivel de vida.

El Principio de Máximo Beneficio de todo Gasto Público, se refiere sobre el máximo beneficio colectivo, y dice que cada peso debe gastarse donde la utilidad marginal social sea mayor. La “desutilidad” marginal social de un peso obtenido por medio de impuestos debe ser igual a la utilidad marginal social de ese peso gastado en la mejor forma posible. El problema de este principio radica en cual es en la actualidad el mejor bienestar público. Este principio puede considerarse como un complemento útil de los tres principios primeros.

Si se continúa analizando los cuatro principios, se puede inferir que el principio de máxima ocupación obedece a una política estatista mientras que el principio del gasto mínimo es la otra cara de la moneda, pues su fundamento es liberalista o de mínima intervención gubernamental. Sin embargo, ambos comparten los principios de mínima interferencia con la iniciativa privada y de máximo beneficio.

Los principios sobre el gasto público (Eckstein, 1965)

Eckstein (1965) define los principios sobre el gasto público:

- Principio de los Beneficios y los Costos Marginales
- El Principio de Buscar Soluciones al Menor Costo
- Principio de Apreciación Monetaria de los Servicios Públicos
- Principio de Contratos con Incentivo para las Adquisiciones Gubernamentales
- Principio de Mejoras en el Curso de la Toma de Decisión

El Principio los Beneficios y los Costos Marginales nos dice que los gastos de todo objetivo público se deben llevar a cabo hasta el punto en que la utilidad del último peso gastado sea mayor o por lo menos igual al peso del costo. Este principio sólo es aplicable a algunos gastos públicos, pues las situaciones reales están siempre sujetas a error. Además, si lo anterior no fuera suficiente, la propia definición de beneficio no supone acerca de quién reporta los costos.

Asimismo, no basta analizar simplemente valores monetarios de los beneficios o costos, sino se debe considerar los efectos de la redistribución de la riqueza en activos intangibles como el caso de la educación, la investigación, la administración de justicia, etc., en donde no es aplicable este principio, pues sus efectos directos no son medibles en el corto plazo o en términos económicos.

Su aplicación puede llevarse a cabo en los casos de producción de energía, servicio de transporte y en su mayor parte en obras públicas en que los beneficios son ante todo económicos, tangibles y mensurables. El Principio de Buscar Soluciones al Menor Costo es más simple y pragmático que el anterior y a pesar de ello no se ha aplicado efectivamente en grado creciente. Se basa en la idea de buscar la solución del problema a menor costo, pero no sólo económico.

El Principio de Apreciación Monetaria de los Servicios Públicos establece que el gobierno puede proporcionar dicho servicios gratuitamente, subsidiarlos o cobrarlos a precio de mercado. Para algunos economistas la ausencia del cobro asegura un uso máximo pero puede conducir al despilfarro, mientras la fijación de precios es en gran medida una cuestión de eficiencia económica. La regla de la fijación de precios es que éste sea igual al costo marginal.

En la práctica los gobiernos suelen proporcionan sus servicios a menor precio debido a consideraciones filosóficas o la influencia de El Principio sobre Contratos con Incentivos para las Adquisiciones Gubernamentales busca que el proveedor del gobierno ofrezca los planes más ventajosos de crédito, calidad y disponibilidad para beneficio general de la comunidad, y que los contratos gubernamentales otorgados no sólo sean por compromisos particulares. Si se considera al gobierno como el mayor cliente en muchos casos, el no establecer este principio puede degenerar en una distorsión de la función real de las compras gubernamentales.

El Principio Relativo a las Mejoras en el Curso de la Toma de Decisiones sugiere que la estructura del gobierno sea tal, que determinada secretaría, ministerio o institución gubernamental sea responsable en relación con un objetivo determinado, no existiendo competencia intergubernamental. Esto favorece a sus respectivas entidades o dependencias. Este principio nos indica que la información se debe de organizar de tal manera que los responsables de la política económica tengan a la vista las alternativas más importantes, incluyendo los costos estimados no sólo del año en curso, sino de sucesivos años. Hay que recordar que la acción gubernamental en materia de gasto público no se puede limitar a estimaciones de corto plazo.

VI. Formulación de hipótesis

Hay con el nuevo gobierno debilitamiento de las funciones del Estado mexicano y principalmente de los diversos proyectos de inversión presupuestal, que son motor de la dinámica de la economía en su conjunto.

VII. Pruebas empíricas o cualitativas de la hipótesis

De acuerdo con Transparencia Presupuestaria³, el presupuesto público del país puede entenderse con base a tres preguntas importantes: 1) ¿Quién gasta? La respuesta es los Ramos y la Unidad Responsable 2) ¿Para qué se gasta? La respuesta es en los Programas Presupuestarios y 3) ¿En qué se gasta? la respuesta es en Gasto corriente o de inversión.

En consecuencia, el diagnóstico del presupuesto presenta dos líneas de análisis tanto temporal como transversal, ó ambas. El pasado mes de diciembre de 2018 se aprobó un presupuesto bruto de poco más de 6 billones 598 mil millones de pesos. Si a este monto se le descuentan los 760 mil millones de pesos de subsidios, el gasto neto es equivalente a los 5 billones 838 mil millones de pesos. Respecto al presupuesto aprobado de 2018, serán 558 mil millones de pesos más, lo equivale a un incremento real del 6.42 por ciento, aproximadamente.

Tabla 1. Presupuestos de egresos por grupo funcional y ramos, 2008-2019 (mmdp)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Desarrollo Social	1,306	1,497	1,660	1,768	1,982	2,140	2,475	2,586	2,729	2,815	3,007	3,327
Otras	634	680	702	764	789	845	913	956	1,073	1,218	1,340	1,536
Desarrollo Economico	677	908	863	954	987	1,052	1,194	1,252	1,163	1,146	1,240	1,377

³ <https://www.transpareciapresupuestaria.gob.mx/>

Gobierno	171	219	215	235	277	285	324	344	333	341	380	359
Gasto bruto	2,788	3,304	3,440	3,720	4,036	4,323	4,905	5,138	5,297	5,521	5,968	6,598
Neteo	219	259	264	282	329	366	438	444	533	632	688	760
Gasto neto total	2,569	3,045	3,176	3,438	3,707	3,957	4,467	4,694	4,764	4,889	5,280	5,838
Ramo 23	52	83	66	49	63	77	123	127	142	132	156	113
Ramo 28	400	430	442	494	505	535	578	607	679	743	812	920
Ramo 33	370	396	419	451	482	514	546	591	616	652	688	736
Gasto Federalizado	821	909	927	994	1,050	1,126	1,246	1,326	1,437	1,526	1,657	1,769

Fuente: Transparencia presupuestaria

Tabla 2. Presupuestos de egresos por grupo funcional y ramos (% del PIB mexicano)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Desarrollo Social	10.6%	12.3%	12.4%	12.1%	12.5%	13.1%	14.2%	13.9%	13.6%	12.8%	12.9%	13.4%
Otras	5.1%	5.6%	5.3%	5.2%	5.0%	5.2%	5.2%	5.2%	5.3%	5.6%	5.8%	6.2%
Desarrollo Economico	5.5%	7.5%	6.5%	6.5%	6.2%	6.5%	6.8%	6.7%	5.8%	5.2%	5.3%	5.5%
Gobierno	1.4%	1.8%	1.6%	1.6%	1.8%	1.8%	1.9%	1.9%	1.7%	1.6%	1.6%	1.4%
Gasto bruto	22.6%	27.2%	25.7%	25.4%	25.5%	26.6%	28.1%	27.7%	26.3%	25.2%	25.7%	26.5%
Neteo	1.8%	2.1%	2.0%	1.9%	2.1%	2.2%	2.5%	2.4%	2.6%	2.9%	3.0%	3.1%
Gasto neto total	20.8%	25.0%	23.8%	23.4%	23.4%	24.3%	25.6%	25.3%	23.7%	22.3%	22.7%	23.5%
Ramo 23	0.4%	0.7%	0.5%	0.3%	0.4%	0.5%	0.7%	0.7%	0.7%	0.6%	0.7%	0.5%
Ramo 28	3.2%	3.5%	3.3%	3.4%	3.2%	3.3%	3.3%	3.3%	3.4%	3.4%	3.5%	3.7%
Ramo 33	3.0%	3.3%	3.1%	3.1%	3.0%	3.2%	3.1%	3.2%	3.1%	3.0%	3.0%	3.0%
Gasto Federalizado	6.6%	7.5%	6.9%	6.8%	6.6%	6.9%	7.1%	7.1%	7.1%	7.0%	7.1%	7.1%

Fuente: Transparencia presupuestaria

Este gasto neto tiene un peso en la economía del 23.5 por ciento respecto al PIB y es 2.3 veces mayor al presupuesto neto de 2008, es decir, el presupuesto de 2008 se multiplicó poco más de dos veces, en términos nominales.

Por otra parte, el gasto federalizado para 2019 (suma de los Ramos 23, 28 y 33) equivale a un billón 769 mil millones de pesos, esto es, 112 mil millones de pesos más que en 2018. El gasto federalizado tiene un peso en la economía del 7.11 por ciento respecto al PIB.

Por su parte, el gasto en desarrollo social representa en la economía el 13.4 por ciento; el gasto en desarrollo económico del 5.5 por ciento; el gasto del costo financiero del 6.2 por ciento; y el gasto de gobierno de apenas del 1.4 por ciento respecto al PIB mexicano. Cabe señalar que desde 2008 hasta el año de 2017, el gasto en desarrollo económico tuvo mayor peso en la economía que el gasto a cubrir el costo financiero de la deuda. Esta son las dos principales características de la evolución del presupuesto como porcentaje del PIB mexicano durante 2008-2019. El gasto que detona desarrollo económico se anula cada vez más que antes al pago del costo financiero, situación derivada de la política de endeudamiento del anterior gobierno del entonces presidente Enrique Peña Nieto.

Tabla 3. Presupuestos de egresos por tipo de gasto (mmdp)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Gasto corriente (contiene pensiones y jubilaciones)	1,999	2,283	2,404	2,561	2,833	3,045	3,443	3,620	3,849	4,170	4,492	4,945
Gasto corriente por concepto de gastos indirectos de programas de subsidios			10	11	12	12	18	14	12	10	9	7
Gasto corriente por concepto de recursos otorgados a fideicomisos públicos no considerados entidad paraestatal cuyo propósito financiero se limite a la administración y pago				10	16	17	23	25	21	13	14	13
Gasto de capital diferente de obra pública	231	195	150	179	196	203	225	237	217	181	240	223

Gasto de inversion por concepto de gastos indirectos de programas de subsidios			1	1	1	1	1	1	1	0	0	0
Gasto de inversion por concepto de recursos otorgados a fideicomisos publicos no considerados entidad paraestatal cuyo proposito financiero se limite a la administracion y pago				5	3	3	3	3	2	4	3	4
Gasto de inversion por concepto de subsidios a traves de fideicomisos privados o estatales	2	2	5	4	4	4	5					
Gasto de obra publica	157	396	429	457	469	506	611	634	519	402	400	489
Participaciones	399	428	440	492	503	533	575	605	676	740	809	917

Fuente: Transparencia presupuestaria

Tabla 4. Presupuestos de egresos por tipo de gasto (% del PIB mexicano)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Gasto corriente (contiene pensiones y jubilaciones)	16.18	18.77	17.99	17.46	17.91	18.70	19.71	19.52	19.13	19.02	19.34	19.88
Gasto corriente por concepto de gastos indirectos de programas de subsidios			0.07	0.07	0.08	0.07	0.10	0.07	0.06	0.04	0.04	0.03
Gasto corriente por concepto de recursos otorgados a fideicomisos publicos no considerados entidad paraestatal cuyo proposito financiero se limite a la administracion y pago				0.07	0.10	0.10	0.13	0.13	0.10	0.06	0.06	0.05
Gasto de capital diferente de obra publica	1.87	1.60	1.12	1.22	1.24	1.25	1.29	1.28	1.08	0.83	1.03	0.90
Gasto de inversion por concepto de gastos indirectos de programas de subsidios			0.01	0.01	0.01	0.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Gasto de inversion por concepto de recursos otorgados a fideicomisos				0.03	0.02	0.02	0.02	0.02	0.01	0.02	0.02	0.01

publicos no considerados entidad paraestatal cuyo propósito financiero se limite a la administración y pago											
Gasto de inversión por concepto de subsidios a través de fideicomisos privados o estatales	0.02	0.02	0.03	0.03	0.03	0.02	0.03				
Gasto de obra pública	1.27	3.25	3.21	3.12	2.96	3.11	3.50	3.41	2.58	1.83	1.72
Participaciones	3.23	3.52	3.29	3.35	3.18	3.27	3.29	3.26	3.36	3.38	3.48

Fuente: Transparencia presupuestaria

Por otra parte, poco más de dos terceras partes del presupuesto es gasto corriente, incluyendo las pensiones y jubilaciones, lo cual muestra el poco margen de maniobra que tiene cualquier administración para cambiar de manera significativa la situación económica en su conjunto.

De forma similar es importante señalar, el gasto en obra pública presenta un incremento monetario respecto a 2018 de poco más de 88 mil millones de pesos. Ese monto es el que se destinará a la construcción de las refinerías que se prometieron en campaña, lo cual deja de lado otros proyectos que detonan mayor crecimiento económico. El gasto en obra pública representa en el economía cerca del 2 por ciento del PIB mexicano, mientras que el gasto corriente en cerca del 20 por ciento. En la siguiente tabla se muestra el concepto de las modalidades que contiene a todos los programas presupuestales.

Tabla 5. Grupos, modalidades y programas presupuestales

1. Subsidios	Sujetos a Reglas de Operación	Definidos en el Decreto de PEF y los que se incorporen en el ejercicio
	Otros Subsidios	Para otorgar subsidios no sujetos a reglas de operación, en su caso, se otorgan mediante convenios.
2. Desempeño de las funciones	Prestación de Servicios públicos	Actividades del sector público, que realiza en forma directa, regular y continua, para satisfacer demandas de la sociedad, de interés general, atendiendo a las personas en sus diferentes esferas jurídicas.

	Provisión de Bienes Públicos	Actividades que se realizan para crear, fabricar y/o elaborar bienes que son competencia del Sector Público Federal
	Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	Actividades destinadas al desarrollo de programas y formulación, diseño, ejecución y evaluación de las políticas públicas y sus estrategias, así como para diseñar la implantación y operación de los programas y dar seguimiento a su cumplimiento
	Promoción y fomento	Actividades destinadas a la promoción y fomento de los sectores social y económico
	Regulación y supervisión	Actividades destinadas a la reglamentación, verificación e inspección de las actividades económicas y de los agentes del sector privado, social y público.
	Funciones de las Fuerzas Armadas	Actividades propias de las Fuerzas Armadas
	Específicos	Solamente actividades específicas, distintas a las demás modalidades
	Proyectos de Inversión	Proyectos de inversión sujetos a registro en la Cartera que integra y administra la Unidad de Inversiones de la Subsecretaría de Egresos
3. Administrativos y de apoyo	Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	Actividades de apoyo administrativo desarrolladas por las oficialías mayores o áreas homólogas
	Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	Actividades que realiza la función pública para el mejoramiento de la gestión, así como las de los órganos de control y auditoría
	Operaciones ajenas	Asignaciones de las entidades para el otorgamiento de préstamos al personal, sindicatos o a otras entidades públicas o privadas y demás erogaciones recuperables, así como las relacionadas con erogaciones que realizan las entidades por cuenta de terceros
4. Compromisos del gobierno	Obligaciones de cumplimiento de resolución jurisdiccional	Obligaciones relacionadas con indemnizaciones y obligaciones que se derivan de resoluciones definitivas emitidas por autoridad competente.
	Desastres Naturales	Actividades para la prevención y atención de desastres naturales.

5. Obligaciones de Gobierno Federal de	Pensiones y jubilaciones	Obligaciones de ley relacionadas con el pago de pensiones y jubilaciones
	Aportaciones a la seguridad social	Obligaciones de ley relacionadas con el pago de aportaciones a los ramos de seguro del IMSS y el servicio médico de las fuerzas armadas y de los pensionistas del ISSSTE.
	Aportaciones a fondos de estabilización	Aportaciones previstas en la fracción IV del artículo 19 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
	Aportaciones a fondos de inversión y reestructura de pensiones	Aportaciones previstas en la fracción IV del artículo 19 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.
6. Gasto federalizado	Gasto Federalizado	Aportaciones federales realizadas a las entidades federativas y municipios a través del Ramo 33, así como gasto federal reasignado a entidades federativas
7. Gasto no programable	Participaciones a entidades federativas y municipios	
	Costo financiero, deuda o apoyos a deudores y ahorradores de la banca	
	Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS)	

Fuente: Transparencia presupuestaria

Presupuesto opaco y costoso en 2019

En la Tabla 5 y 6 se muestran las 20 modalidades que agrupan a los 547 programas presupuestales para 2019. Las modalidades con mayor número de programas presupuestales y que no presentan cambios son: 1) prestación de servicios público con 157 programas presupuestales; 2) planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas, con un total de 74 programas presupuestales; y 3) sujetos a reglas de operación con 53 programas presupuestales.

Tabla 6. Presupuestos públicos por modalidad de programas (millones de pesos)

Modalidad de programas	2018	2019	Diferencia nominal	Incremento real	Número de programas 2018	Número de programas 2019	Incrementos de programas	costo promedio por programa 2018	costo promedio por programa 2019	Incremento del costo promedio de los programas	2018 % del PIB	2019 % del PIB
Adeudos de ejercicios fiscales anteriores (adefas)	17,091	21,745	4,654	22.45%	1	1	0	17,091	21,745	4,654	0.07	0.09
Aportaciones a la seguridad social	113,809	125,982	12,172	6.54%	5	5	0	22,762	25,196	2,434	0.49	0.51
Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	4,768	4,581	-187	-7.53%	8	9	1	596	509	-87	0.02	0.02
Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	173,043	208,672	35,630	16.06%	4	4	0	43,261	52,168	8,907	0.74	0.84
Costo financiero, deuda o apoyos a deudores y ahorradores de la banca	511,295	594,308	83,013	11.87%	10	10	0	51,129	59,431	8,301	2.20	2.39
Desastres naturales	27,722	4,018	-23,703	-86.05%	4	3	-1	6,930	1,339	-5,591	0.12	0.02
Especificos	257,594	266,621	9,027	-0.38%	37	38	1	6,962	7,016	54	1.11	1.07
Funciones de las fuerzas armadas	88,892	98,111	9,219	6.23%	19	19	0	4,679	5,164	485	0.38	0.39
Gasto federalizado	698,330	747,811	49,481	3.07%	17	17	0	41,078	43,989	2,911	3.01	3.01
Otros subsidios	264,378	364,965	100,587	32.87%	49	47	-2	5,395	7,765	2,370	1.14	1.47
Participaciones a entidades federativas y municipios	811,932	919,817	107,886	9.04%	4	4	0	202,983	229,954	26,971	3.50	3.70
Pensiones y jubilaciones	1,260,412	1,400,100	139,687	6.91%	26	26	0	48,477	53,850	5,373	5.43	5.63
Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	48,165	74,958	26,793	49.79%	74	74	0	651	1,013	362	0.21	0.30
Prestación de servicios públicos	968,865	1,006,687	37,822	0.00%	158	157	-1	6,132	6,412	280	4.17	4.05
Promoción y fomento	5,694	4,219	-1,475	-28.68%	14	13	-1	407	325	-82	0.02	0.02
Provisión de bienes públicos	68,064	71,668	3,604	1.34%	5	5	0	13,613	14,334	721	0.29	0.29
Proyectos de inversión	337,121	401,341	64,220	14.58%	32	28	-4	10,535	14,334	3,799	1.45	1.61
Regulación y supervisión	28,564	26,300	-2,263	-11.38%	34	34	0	840	774	-67	0.12	0.11
Sujetos a reglas de operación	289,672	263,003	-26,668	-12.61%	64	53	-11	4,526	4,962	436	1.25	1.06
Total	5,967,780	6,597,865	614,129	6.14%	565	547	-18	10,562	12,062	1,499	25.69	26.52

Fuente: elaboración propia con datos de transparencia presupuestaria

Si se compara el presupuesto aprobado de 2019 con el de 2018 por modalidad de programa, se muestran cambios significativos. Por ejemplo, los de reglas de operación, desastres naturales y regulación y supervisión tuvieron los mayores recortes presupuestales en 27, 24 y 2.3 mil millones de pesos. Además, aunque se eliminaron 11 programas que pertenecían a la modalidad de sujetos a reglas de operación el costo promedio incrementó en 436 mil millones de pesos.

El número total de programas presupuestales pasó de 565 a 547, es decir 18 programas menos; por su parte, el costo promedio por programa pasó de 10 mil 562 millones de pesos a 12 mil 062 millones de pesos, es decir, mil 500 millones de pesos más. Esta es una de las principales contradicciones del presupuesto público de López Obrador, menor número de programas presupuestales pero más costosos en comparación con el aprobado de 2018 y es contradictorio, puesto de lo que se trataba era de minimizar y reordenar el gasto de los programas que lo componen.

Además, el gasto de los programas de otros subsidios (los cuales no están sujetos a reglas de operación), incrementó poco más de 100 mil 587 millones de pesos para 2019, es decir un incremento real del 33 por ciento, aproximadamente. Como se observa en los siguientes gráficos, en 2019 el presupuesto público tendrá menor número de programas presupuestales, principalmente la modalidad de otros subsidios y los que tienen reglas de operación. No obstante, el costo promedio por programas se elevó sustancialmente, en comparación con 2018.

Además, es de resaltar que las modalidades que presentan las reducciones presupuestales son las de apoyo a la función, desastres naturales, promoción y fomento, regulación y supervisión y los sujetos a reglas de operación. Esto significa que se debilita las principales tareas del Estado mexicano.

Por otra parte, si se analiza con detalle la Tabla 6 y 7, de los 547 programas presupuestales de 2019, 61 por ciento de ellos tuvieron disminuciones presupuestales; y 33 por ciento tuvieron ampliaciones presupuestales. Estas dos partes representan el 95 por ciento de la parte

tendencial del presupuesto, mientras que un 5.5 por ciento representa el margen de maniobra que le permitieron a la presente administración cumplir con sus promesas de campaña.

Si se suma el monto de los programas con disminuciones, esta cantidad es de 176 mil millones de pesos, mientras que la suma de los programas con ampliaciones es de 731 mil millones de pesos, la diferencia es de 554 mil 506 millones de pesos, en consecuencia, en términos cuantitativos, no existe tal ahorro prometido. Además, son 48 programas presupuestales eliminados en 2019, el monto equivale a 106 mil millones de pesos y de los 30 programas presupuestales nuevos el monto equivale a 181 mil millones de pesos.

En consecuencia, ni existe tal ahorro presupuestal y la creación de los nuevos programas se construyó sobre la eliminación de otros programas, principalmente aquellos bajo regla de operación, los cuales son importantes en materia de transparencia.

Tabla 7. Presupuestos públicos por modalidad de programas: los cambios

Modalidad de programas	Número de programas 2019 con reducción	Monto reducción	Número de programas 2019 con ampliaciones	Monto ampliación	Número de programas 2019 eliminados	Monto eliminados	Número de programas 2019 nuevos	Montos nuevos	Monto total	Total pp
Adeudos de ejercicios fiscales anteriores (adefas)	0	0	1	4,654	0	0	0	0	4,654	1.0
Aportaciones a la seguridad social	0	0	5	12,172	0	0	0	0	12,172	5.0
Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	8	-339	0	0	0	0	1	152	-187	9.0
Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	0	0	3	35,636	1	-6	0	0	35,630	4.0
Costo financiero, deuda o apoyos a deudores y ahorradores de la banca	0	0	9	77,099	0	0	1	5,913	83,012	10.0

Desastres naturales	4	-21,203	0	0	1	-2,500	0	0	-23,703	4.0
Específicos	16	-20,401	15	15,839	6	-17,646	7	31,235	9,027	38.0
Funciones de las fuerzas armadas	4	-1,319	15	10,538	0	0	0	0	9,219	19.0
Gasto federalizado	0	0	17	49,481	0	0	0	0	49,481	17.0
Otros subsidios	21	-8,132	12	7,785	16	-31,445	14	132,380	100,588	47.0
Participaciones a entidades federativas y municipios	0	0	4	107,886	0	0	0	0	107,886	4.0
Pensiones y jubilaciones	4	-490	22	140,178	0	0	0	0	139,688	26.0
Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	60	-4,504	13	31,153	1	-48	1	193	26,794	74.0
Prestación de servicios públicos	125	-23,908	30	61,619	3	-1,111	2	1,222	37,822	157.0
Promoción y fomento	13	-1,312	0	0	1	-162	0	0	-1,474	13.0
Provisión de bienes públicos	2	-566	3	4,170	0	0	0	0	3,604	5.0
Proyectos de inversión	14	-39,250	14	111,344	4	-7,874	0	0	64,220	28.0
Regulación y supervisión	30	-2,642	4	379	0	0	0	0	-2,263	34.0
Sujetos a reglas de operación	36	-52,823	13	61,462	15	-45,227	4	9,920	-26,668	53.0
Total	337	-176,889	180	731,395	48	-106,019	30	181,015	629,502	547

Fuente: elaboración propia con datos de transparencia presupuestaria

Dentro del presupuesto aprobado para 2019 se eliminaron 48 principales programas presupuestales, mientras que se crearon un total de 30 programas. Entre los principales programas presupuestarios que eliminaron se encuentran los de proyectos de desarrollo regional, programas de apoyos a la comercialización, comedores comunitarios, fomento ganadero, programas regionales, programa de empleo temporal, fondo para fronteras, programa de México conectado, proyectos de construcción de carreteras, programa de infraestructura Hidroagrícola, fondo de apoyo a migrantes, y pueblos mágicos.

Por su parte, los principales programas sociales nuevos de esta administración son el de jóvenes construyendo el futuro, modernización aeroportuaria, becas para jóvenes, sembrando vida, programa nacional de reconstrucción, crédito ganadero a la palabra, fertilizantes, internet para todos, universidades para el bienestar y microcréditos para el bienestar, entre otros. El presupuesto total de estos nuevos programas que no estarán bajo la modalidad de reglas de operación equivale a poco más de los 120 mil millones de pesos.

En ese sentido, cabe preguntar: ¿Por qué la mayoría de estos programas sociales no estarán bajo la modalidad de reglas de operación? Los principales programas como es el de jóvenes construyendo el futuro, reconstrucción y créditos ganaderos, no estarán bajo la modalidad de sujetos a reglas de operación, por el contrario, los ubican bajo la modalidad de Otros Subsidios. Lo anterior deja en claro la falta de transparencia que tendrán los principales programas sociales cuyo riesgo es doble: que se conviertan en clientelares y que disminuya la capacidad productiva de los beneficiarios.

Por si fuera poco, el presupuesto para el tren maya, que tiene que ver con el programa para el desarrollo de trenes de pasajeros y de carga, no se encuentra bajo la modalidad de proyectos de inversión, los cuales pertenecen a una cartera de inversión con programas de licitaciones, sino que se encuentra dentro de la modalidad de Específicos. Es en esta parte donde se presenta la mayor contradicción del argumento de la lucha contra la corrupción y opacidad.

En la tabla 8 se observa que se canceló el programa del fortalecimiento de los servicios de salud de la modalidad de otros subsidios a favor de los fertilizantes al campo, situación contradictoria bajo el nuevo gobierno.

Tabla 8. Programas presupuestados eliminados y creados por modalidad (pesos)

Eliminados Específicos	Monto	Nuevos Específicos	Monto
CNH-CRE	520,000,000	Provisiones para la modernización y rehabilitación de la infraestructura aeroportuaria y de conectividad	18,000,000,000
Fondo para la modernización del patrimonio cultural federal	725,000,000	Provisiones para el desarrollo de trenes de pasajeros y de carga	6,920,000,000
Fondo para la transición	150,000,000	Provisiones para el desarrollo, modernización y rehabilitación de infraestructura de comunicaciones y transporte	2,200,000,000
Previsión para el fortalecimiento de infraestructura naval y militar	13,500,000,000	Provisiones para infraestructura de seguridad pública y ejército	2,000,000,000
Programas de cultura en las entidades federativas	1,200,000,000	Provisiones para el rescate y rehabilitación del Lago de Texcoco	1,665,000,000
Seguridad y logística	1,551,063,033	Provisiones para infraestructura de seguridad	250,000,000
Total	17,646,063,033	Provisiones para el desarrollo de infraestructura urbana	200,000,000
		Total	31,235,000,000
Eliminados Otros subsidios	Monto	Nuevos Otros subsidios	Monto
Cámaras de vigilancia en el estado de veracruz	350,000,000	Agromercados Sociales y Sustentables	6,707,734,811
Apoyos para la atención a problemas estructurales de las UPES	700,000,000	Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez	17,280,000,000
Fondo de apoyo a migrantes	300,000,000	Crédito Ganadero a la Palabra	4,000,000,000
Fondo de capitalidad	2,500,000,000	Desarrollo Rural	7,831,553,872
Fondo para el fortalecimiento financiero	2,537,754,300	Fertilizantes	1,500,000,000

Fondo para fronteras	750,000,000	Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente	8,500,000,000
Fortalecimiento de los servicios estatales de salud	1,450,000,000	Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos	6,000,000,000
Fortalecimiento del sector de ahorro y crédito popular y cooperativo	36,199,400	Producción para el Bienestar	9,000,000,000
Operación y mantenimiento del programa de seguridad y monitoreo en el estado de México	1,500,000,000	Programa de Microcréditos para el Bienestar	3,033,233,942
Programa de inclusión digital	100,000,000	Programa Nacional de Reconstrucción	8,000,000,000
Programa nacional de prevención del delito	300,000,000	Sembrando Vida	15,000,000,000
Programa para el rescate del acapulco tradicional	100,000,000	Subsidios para las acciones de búsqueda de Personas Desaparecidas y No Localizadas	207,576,512
Programas regionales	2,858,299,244	Universidades para el Bienestar Benito Juárez García	1,000,000,000
Proyectos de desarrollo regional	17,852,964,774	Jóvenes Construyendo el Futuro	44,320,000,000
Subsidios a programas para jóvenes	36,812,299	Total	132,380,099,137
Vinculación productiva	73,282,256		
Total	31,445,312,273		
Eliminados Proyectos de inversión	Monto		
Proyectos de construcción de aeropuertos	5,550,000,000		
Proyectos de construcción de carreteras alimentadoras y caminos rurales	1,853,584,514		
Proyectos de construcción de puertos	250,000,000		
Sistema satelital	220,274,820		
Total	7,873,859,334		
Eliminados Reglas de operación	Monto	nuevos Reglas de operación	Motno
Programa de apoyos a pequeños productores	15,524,748,578	Programa de Fomento a la Planeación Urbana, Metropolitana y el Ordenamiento Territorial (PUMOT)	37,066,052

Programa de apoyos a la comercialización	9,748,774,399	Programa de Mejoramiento Urbano (PMU)	8,000,000,000
Programa de acceso al financiamiento para soluciones habitacionales	6,837,863,494	Programa de Vivienda Social	1,726,072,008
Programa de infraestructura	4,257,141,901	Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM)	156,747,435
Comedores comunitarios	3,205,757,494	Total	9,919,885,495
Programa de apoyo a la vivienda	2,161,144,787		
Programa de empleo temporal	2,112,534,982		
Programa de desarrollo regional turístico sustentable y pueblos mágicos	585,986,452		
Programa de atención a jornaleros agrícolas	296,494,663		
Apoyos para la protección de las personas en estado de necesidad	173,949,378		
Programa de desarrollo comunitario "comunidad diferente"	106,502,000		
Fortalecimiento de la infraestructura científica y tecnológica	100,000,000		
Consolidación de reservas urbanas	57,762,733		
Programa de prevención de riesgos	50,266,823		
Programa nacional de financiamiento al microempresario y a la mujer rural	8,318,300		
Total	45,227,245,984		

Eliminados prestacion de servicios publicos	Monto	Nuevos prestacion de servicios publicos	Monto
Programa de formación de recursos humanos basada en competencias	7,764,850	Cultura Comunitaria	600,000,000
Apoyo al desarrollo sustentable de comunidades afectadas por la instalación de la infraestructura eléctrica	186,650,301	Internet para Todos	622,788,183
Programa méxico conectado	916,624,534	Total	1,222,788,183
Total	1,111,039,685		

Fuente: elaboración propia con datos de transparencia presupuestaria

En el caso de la prestación de servicios, se canceló el programa de México conectado para crear el programa de internet para todos y el de cultura comunitaria. De igual manera, se observa, la eliminación de tres proyectos de construcción en carreteras, aeropuertos y puertos. Es en esta parte del documento donde se muestran el reordenamiento del presupuesto de egresos y sus implicaciones futuras para la economía mexicana.

Se calcula que la eliminación de estos programas equivale al 0.449 por ciento del PIB y la creación de los nuevos programas equivale a 0.760 por ciento de PIB. En consecuencia, el impacto en la economía será apenas del 0.311 por ciento, aproximadamente. En la siguiente Tabla 9 se muestran los programas presupuestales por modalidad de programas, sus diferencias nominales y tasas de crecimiento real a precios de 2019.

Tabla 9. Programas presupuestales por modalidad de programas

Pesos	2018	2019	Diferencia Nominal	Incremento real
Adeudos de ejercicios fiscales anteriores (ADEFAS)	17,091,100,000	21,745,082,119	4,653,982,119	22.45%
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS)	17,091,100,000	21,745,082,119	4,653,982,119	22.45%
Aportaciones a la seguridad social	113,809,475,523	125,981,661,544	12,172,186,021	6.54%
Cuota correspondiente de los haberes, haberes de retiro y pensiones	5,232,544,626	5,747,269,676	514,725,050	5.71%
Cuota social seguro de salud ISSSTE	17,255,849,396	18,486,500,000	1,230,650,604	3.11%
Seguro de enfermedad y maternidad	87,434,468,638	97,424,207,079	9,989,738,441	7.24%
Seguro de invalidez y vida	3,033,232,355	3,342,673,079	309,440,724	6.07%
Seguro de salud para la familia	853,380,508	981,011,710	127,631,202	10.64%
Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	4,768,414,629	4,581,275,494	-187,139,135	-7.53%

Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	3,433,226,396	3,410,856,271	-22,370,125	-4.38%
Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	168,196,327	139,479,174	-28,717,153	-20.19%
Apoyo a la función pública y buen gobierno		152,462,427		
Fiscalización a la gestión pública	314,325,928	231,193,591	-83,132,337	-29.21%
Inhibición y sanción de las prácticas de corrupción	222,592,566	165,161,371	-57,431,195	-28.59%
Integración de las estructuras profesionales del gobierno	80,204,126	63,133,421	-17,070,705	-24.24%
Optimización de los inmuebles federales y valuación de los bienes nacionales	133,192,717	105,080,738	-28,111,979	-24.07%
Políticas de austeridad republicana y eficacia gubernamental	215,968,352	168,302,057	-47,666,295	-25.00%
Promoción de la cultura de la integridad y el aprecio por la rendición de cuentas	200,708,217	145,606,444	-55,101,773	-30.18%
Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	173,042,755,949	208,672,450,980	35,629,695,031	16.06%
Gastos administrativos por operación de fondos y seguros	14,771,087,090	15,821,125,564	1,050,038,474	3.09%
Gestión administrativa	2,346,564,515	2,371,412,445	24,847,930	-2.73%
Organización del servicio profesional electoral	159,485,461	152,812,750	-6,672,711	-7.78%
Actividades de apoyo administrativo	155,765,618,883	190,327,100,221	34,561,481,338	17.60%
Costo financiero, deuda o apoyos a deudores y ahorradores de la banca	511,294,725,903	594,307,537,684	83,012,811,781	11.87%
Organismos financieros internacionales	20,829,860,823	27,881,265,655	7,051,404,832	28.83%
Pensión ISSSTE	39,121,713	49,469,691	10,347,978	21.70%
IPAB	38,168,500,000	45,431,700,000	7,263,200,000	14.56%

Bonos	51,481,281,204	59,846,945,733	8,365,664,529	11.89%
Valores gubernamentales	394,258,488,533	448,253,648,077	53,995,159,544	9.43%
Coberturas	108,390,000	120,000,000	11,610,000	6.56%
Fondo de ahorro SAR	2,961,249,724	3,237,488,891	276,239,167	5.22%
Bilaterales	1,315,269,845	1,364,324,896	49,055,051	-0.16%
Otros financiamientos	2,132,562,618	2,209,193,341	76,630,723	-0.30%
Estados y municipios reestructuración en udis		5,913,500,000	5,913,500,000	
Desastres naturales	27,721,518,258	4,018,105,300	-23,703,412,958	-86.05%
Coordinación del sistema nacional de protección civil	226,580,258	193,167,300	-33,412,958	-17.95%
Fondo de Desastres Naturales (FONDEN)	24,644,000,000	3,644,000,000	-21,000,000,000	-85.77%
Fondo de Prevención de Desastres Naturales (FOPREDEN)	350,938,000	180,938,000	-170,000,000	-50.38%
Fondo de reconstrucción de entidades federativas	2,500,000,000			
Específicos	257,594,179,856	266,620,806,073	9,026,626,217	-0.38%
Organización electoral nacional	2,303,088,932	502,643,679	-1,800,445,253	-78.99%
Capacitación y educación para el ejercicio democrático de la ciudadanía	3,606,527,093	862,482,324	-2,744,044,769	-76.98%
Vinculación con la sociedad	307,986,742	160,607,887	-147,378,855	-49.81%
Dirección, soporte jurídico electoral y apoyo logístico	2,183,752,192	1,357,812,563	-825,939,629	-40.16%
Otorgamiento de prerrogativas a partidos políticos, fiscalización de sus recursos y administración de los tiempos del estado en radio y televisión	7,777,390,945	5,611,466,453	-2,165,924,492	-30.56%
Fideicomisos ambientales	3,400,000	2,453,904	-946,096	-30.54%

Tecnologías de información y comunicaciones	1,568,111,414	1,138,490,593	-429,620,821	-30.12%
Apoyo para cubrir el gasto de operación del ISSSTE	5,019,300,000	3,852,391,331	-1,166,908,669	-26.13%
Actividades derivadas del trabajo legislativo	13,077,380,465	10,608,805,225	-2,468,575,240	-21.92%
Actualización del padrón electoral y expedición de la credencial para votar	3,746,207,630	3,065,829,877	-680,377,753	-21.23%
Seguridad física en las instalaciones de electricidad	1,299,940,957	1,098,492,873	-201,448,084	-18.67%
Otras actividades	71,366,389,337	63,656,725,000	-7,709,664,337	-14.15%
Plataforma México	393,228,434	352,113,739	-41,114,695	-13.82%
Compensaciones de carácter militar con pago único	226,800,000	216,449,900	-10,350,100	-8.15%
Fideicomiso de apoyo a deudos de militares fallecidos o a militares que hayan adquirido una incapacidad en 1/a categoría en actos del servicio considerados de alto riesgo	18,000,000	17,640,000	-360,000	-5.68%
Administración del fondo de pensiones	434,900,000	426,302,982	-8,597,018	-5.66%
Comisiones y pago a cecoban	86,041,140	86,041,140	0	-3.75%
Administración de los contratos de producción independiente de energía CFE generación V	83,383,355,070	85,199,862,665	1,816,507,595	-1.66%
Fondos de diversificación energética	468,416,190	483,873,924	15,457,734	-0.58%
Entregar a la cámara de diputados del H. Congreso de la Unión, el informe sobre la revisión de la cuenta de la hacienda pública federal	2,230,116,964	2,304,444,027	74,327,063	-0.55%
Pagas de defunción y ayuda para gastos de sepelio	115,300,000	121,129,700	5,829,700	1.11%
Apoyo a jubilados del IMSS e ISSSTE	61,500,000	66,973,500	5,473,500	4.81%

Programa de becas para los hijos del personal de las fuerza armadas en activo	800,300,000	880,360,075	80,060,075	5.87%
Programa de separación laboral	890,216,398	1,000,000,000	109,783,602	8.12%
CONACYT	2,969,169,400	3,384,300,000	415,130,600	9.70%
FEIEF	2,923,520,640	3,332,300,000	408,779,360	9.70%
FEIP	10,049,427,200	11,454,600,000	1,405,172,800	9.70%
Fiscalización	23,696,748	27,300,000	3,603,252	10.88%
Situaciones laborales supervenientes	9,750,334,011	13,247,169,564	3,496,835,553	30.76%
Provisiones salariales y económicas	9,513,876,921	14,427,163,770	4,913,286,849	45.95%
Adeudos con el IMSS e ISSSTE	3,350,442,000	6,439,579,378	3,089,137,378	84.99%
CNH-CRE	520,000,000			
Fondo para la modernización del patrimonio cultural federal	725,000,000			
Fondo para la transición	150,000,000			
Previsión para el fortalecimiento de infraestructura naval y militar	13,500,000,000			
Programas de cultura en las entidades federativas	1,200,000,000			
Seguridad y logística	1,551,063,033			
Provisiones para el desarrollo de infraestructura urbana		200,000,000	200,000,000	
Provisiones para el desarrollo de trenes de pasajeros y de carga		6,920,000,000	6,920,000,000	
Provisiones para el desarrollo, modernización y rehabilitación de infraestructura de comunicaciones y transporte		2,200,000,000	2,200,000,000	
Provisiones para el rescate y rehabilitación del Lago de Texcoco		1,665,000,000	1,665,000,000	
Provisiones para infraestructura de seguridad		250,000,000	250,000,000	

Provisiones para infraestructura de seguridad pública y ejército		2,000,000,000	2,000,000,000	
Provisiones para la modernización y rehabilitación de la infraestructura aeroportuaria y de conectividad		18,000,000,000	18,000,000,000	
Funciones de las fuerzas armadas	88,892,252,062	98,111,072,753	9,218,820,691	6.23%
Operación y desarrollo de la fuerza aérea mexicana	10,261,207,270	8,970,961,644	-1,290,245,626	-15.86%
Administración y operación de capitanías de puerto y asuntos marítimos	434,690,710	412,033,375	-22,657,335	-8.77%
Programa de Emergencias Radiológicas Externo (P.E.R.E.)	1,684,542	1,647,742	-36,800	-5.86%
Programa de sanidad militar	6,063,695,211	6,057,555,950	-6,139,261	-3.85%
Investigación y desarrollo tecnológico, producción y mantenimiento de armamento, municiones, explosivos, vehículos y equipos militares y sus accesorios	1,445,458,288	1,473,423,571	27,965,283	-1.89%
Investigación, desarrollo y producción de vestuario y equipo militar y mantenimiento de infraestructura	798,749,617	840,178,162	41,428,545	1.24%
Programa de justicia militar	769,591,284	810,275,836	40,684,552	1.33%
Mantenimiento y conservación de la infraestructura militar y maquinaria pesada y administración inmobiliaria	2,510,896,139	2,672,455,877	161,559,738	2.44%
Programa de la secretaría de la defensa nacional en apoyo a la seguridad pública	3,279,637,107	3,511,131,214	231,494,107	3.04%
Sistema educativo militar	1,726,207,480	1,850,876,863	124,669,383	3.20%
Administración y fomento de los servicios de salud	2,004,369,006	2,171,291,182	166,922,176	4.26%
Derechos humanos	62,404,821	68,524,007	6,119,186	5.68%
Defensa de la integridad, la independencia, la soberanía del territorio nacional	35,993,523,783	39,921,285,192	3,927,761,409	6.75%

Sistema educativo naval y programa de becas	1,915,002,082	2,134,024,463	219,022,381	7.25%
Salud y producción animal	87,059,229	98,696,495	11,637,266	9.11%
Investigación y desarrollo militar en coordinación con universidades públicas, instituciones públicas de educación superior y/o demás centros públicos de investigación superior	100,000,000	114,358,974	14,358,974	10.07%
Programa de igualdad entre mujeres y hombres SDN	108,000,000	124,115,610	16,115,610	10.61%
Emplear el poder naval de la federación para salvaguardar la soberanía y seguridad nacionales	18,328,517,870	22,577,110,448	4,248,592,578	18.56%
Adquisición, construcción, reparación y mantenimiento de unidades navales	3,001,557,623	4,301,126,148	1,299,568,525	37.92%
Gasto federalizado	698,329,901,112	747,811,101,535	49,481,200,423	3.07%
FONE otros de gasto corriente	10,749,607,402	10,749,607,402	0	-3.75%
FAETA educación tecnológica	4,429,441,041	4,541,425,533	111,984,492	-1.32%
FASP	7,000,000,000	7,210,000,000	210,000,000	-0.87%
FAETA educación de adultos	2,465,316,917	2,548,818,366	83,501,449	-0.49%
FONE servicios personales	335,104,986,926	346,970,194,257	11,865,207,331	-0.35%
FONE fondo de compensación	9,683,667,329	10,051,991,769	368,324,440	-0.09%
FONE gasto de operación	13,458,757,536	13,970,669,931	511,912,395	-0.09%
FASSA	93,385,757,549	99,461,316,705	6,075,559,156	2.51%
FAM infraestructura educativa básica	8,165,890,806	9,251,409,895	1,085,519,089	9.04%
FAIS entidades	8,899,745,346	10,082,818,166	1,183,072,820	9.04%
FORTAMUN	74,376,443,244	84,263,551,819	9,887,108,575	9.04%
FAFEF	40,638,106,600	46,040,265,600	5,402,159,000	9.04%

FAIS municipal y de las demarcaciones territoriales del distrito federal	64,521,702,393	73,098,787,411	8,577,085,018	9.04%
FAM Asistencia Social	10,868,951,882	12,313,797,894	1,444,846,012	9.04%
FAM infraestructura educativa media superior y superior	4,593,313,578	5,203,918,067	610,604,489	9.04%
Previsiones salariales y económicas del Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE)	9,847,639,104	11,879,120,258	2,031,481,154	16.10%
Previsiones salariales y económicas del fondo de aportaciones para la educación tecnológica y de adultos	140,573,459	173,408,462	32,835,003	18.73%
Obligaciones de cumplimiento de resolución jurisdiccional	158,100,000	151,300,017	-6,799,983	-7.89%
Obligaciones jurídicas ineludibles	158,100,000	151,300,017	-6,799,983	-7.89%
Otros subsidios	264,377,811,146	364,965,055,030	100,587,243,884	32.87%
Innovación tecnológica para incrementar la productividad de las empresas	1,700,000,000	256,869,104	-1,443,130,896	-85.46%
Apoyos a centros y organizaciones de educación	3,089,480,264	599,952,270	-2,489,527,994	-81.31%
Programa de la reforma educativa	2,243,527,827	764,400,000	-1,479,127,827	-67.21%
Expansión de la educación media superior y superior	692,589,999	274,400,000	-418,189,999	-61.87%
Sistema nacional de información para el desarrollo rural sustentable	194,093,880	103,620,289	-90,473,591	-48.62%
Programa de recuperación y repoblación de especies en riesgo	141,673,548	87,007,526	-54,666,022	-40.89%
Proyectos estratégicos para la atracción de inversión extranjera	241,200,000	164,444,079	-76,755,921	-34.38%
Fomento de la ganadería y normalización de la calidad de los productos pecuarios	7,204,428	5,029,653	-2,174,775	-32.81%
Sistema nacional de investigación agrícola	50,170,217	35,025,513	-15,144,704	-32.81%

Programa de devolución de derechos	3,186,834	2,300,050	-886,784	-30.54%
Programa de manejo de áreas naturales protegidas	121,524,032	87,708,348	-33,815,684	-30.54%
Conservación y aprovechamiento sustentable de la vida silvestre	197,601,189	145,438,239	-52,162,950	-29.16%
Fondo para la accesibilidad en el transporte público para las personas con discapacidad	500,000,000	400,000,000	-100,000,000	-23.00%
Fondo regional	2,335,985,261	1,868,788,209	-467,197,052	-23.00%
Subsidios en materia de seguridad pública	5,000,000,000	4,009,124,098	-990,875,902	-22.83%
Programa de modernización de los registros públicos de la propiedad y catastros	144,290,000	118,590,533	-25,699,467	-20.90%
Vigilancia epidemiológica U005	618,177,804	553,252,416	-64,925,388	-13.86%
Regularización y registro de actos jurídicos agrarios	227,426,443	209,570,803	-17,855,640	-11.31%
Fondo para entidades federativas y municipios productores de hidrocarburos	4,726,900,000	4,501,900,000	-225,000,000	-8.33%
Programa de acciones complementarias para mejorar las sanidades	2,084,665,144	2,000,000,000	-84,665,144	-7.66%
Programa de subsidios al transporte ferroviario de pasajeros	10,340,000	10,234,532	-105,468	-4.74%
Seguridad social cañeros	280,000,000	280,000,000	0	-3.75%
Provisión para la armonización contable	56,356,971	56,356,971	0	-3.75%
Fondo metropolitano	3,268,695,777	3,300,000,000	31,304,223	-2.83%
Carrera docente en UPES	350,000,000	354,878,247	4,878,247	-2.41%
Programa de derechos indígenas	303,847,878	310,689,647	6,841,769	-1.59%
Subsidios para organismos descentralizados estatales	83,748,339,269	86,420,337,960	2,671,998,691	-0.68%
Seguro Popular	68,974,623,793	71,215,480,843	2,240,857,050	-0.63%

Subsidios a las tarifas eléctricas	50,179,000,000	52,085,800,000	1,906,800,000	-0.10%
Becas para la población atendida por el sector educativo	154,516,160	163,787,130	9,270,970	2.02%
Prevención y control de sobrepeso, obesidad y diabetes	453,582,155	533,031,933	79,449,778	13.10%
Régimen de incorporación	533,500,000	866,937,500	333,437,500	56.40%
Expansión de la educación inicial	300,000,000	800,000,000	500,000,000	156.66%
Agromercados Sociales y Sustentables		6,707,734,811	6,707,734,811	
Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez		17,280,000,000	17,280,000,000	
Crédito Ganadero a la Palabra		4,000,000,000	4,000,000,000	
Desarrollo Rural		7,831,553,872	7,831,553,872	
Fertilizantes		1,500,000,000	1,500,000,000	
Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente		8,500,000,000	8,500,000,000	
Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos		6,000,000,000	6,000,000,000	
Producción para el Bienestar		9,000,000,000	9,000,000,000	
Programa de Microcréditos para el Bienestar		3,033,233,942	3,033,233,942	
Programa Nacional de Reconstrucción		8,000,000,000	8,000,000,000	
Sembrando Vida		15,000,000,000	15,000,000,000	
Subsidios para las acciones de búsqueda de Personas Desaparecidas y No Localizadas		207,576,512	207,576,512	
Universidades para el Bienestar Benito Juárez García		1,000,000,000	1,000,000,000	
Jóvenes Construyendo el Futuro		44,320,000,000	44,320,000,000	

Cámaras de vigilancia en el estado de veracruz	350,000,000			
Apoyos para la atención a problemas estructurales de las UPES	700,000,000			
Fondo de apoyo a migrantes	300,000,000			
Fondo de capitalidad	2,500,000,000			
Fondo para el fortalecimiento financiero	2,537,754,300			
Fondo para fronteras	750,000,000			
Fortalecimiento de los servicios estatales de salud	1,450,000,000			
Fortalecimiento del sector de ahorro y crédito popular y cooperativo	36,199,400			
Operación y mantenimiento del programa de seguridad y monitoreo en el estado de méxico	1,500,000,000			
Programa de inclusión digital	100,000,000			
Programa nacional de prevención del delito	300,000,000			
Programa para el rescate del acapulco tradicional	100,000,000			
Programas regionales	2,858,299,244			
Proyectos de desarrollo regional	17,852,964,774			
Subsidios a programas para jóvenes	36,812,299			
Vinculación productiva	73,282,256			
Participaciones a entidades federativas y municipios	811,931,615,172	919,817,447,799	107,885,832,627	9.04%
Fondo de compensación del impuesto sobre automóviles nuevos	2,488,646,811	2,604,290,690	115,643,879	0.72%
Fondo general de participaciones	585,347,317,094	662,194,980,487	76,847,663,393	8.88%
Fondo de fomento municipal	29,027,219,033	32,885,903,760	3,858,684,727	9.04%

Otros conceptos participables e incentivos económicos	195,068,432,234	222,132,272,862	27,063,840,628	9.60%
Pensiones y jubilaciones	1,260,412,435,178	1,400,099,721,606	139,687,286,428	6.91%
Pensión mínima garantizada IMSS	2,803,926,054	2,707,764,128	-96,161,926	-7.05%
Previsiones para el pago de las pensiones de los jubilados de Ferrocarriles Nacionales de México	2,846,247,735	2,760,913,350	-85,334,385	-6.64%
Aportaciones para pago de pensiones y jubilaciones	63,873,964,996	63,565,008,049	-308,956,947	-4.22%
Apoyo económico a viudas de veteranos de la revolución mexicana	445,009	444,900	-109	-3.78%
Pensiones por causa de muerte	1,024,845,299	1,026,306,241	1,460,942	-3.62%
Pago de subsidios a los asegurados	17,063,372,467	17,661,457,083	598,084,616	-0.38%
Régimen de pensiones y jubilaciones IMSS	87,108,842,025	91,070,458,665	3,961,616,640	0.62%
Pago de pensiones y jubilaciones	38,698,114,766	40,658,500,000	1,960,385,234	1.12%
Pensiones por invalidez	24,676,782	26,112,083	1,435,301	1.84%
Previsiones para las pensiones en curso de pago de los extrabajadores de Luz y Fuerza del Centro	19,571,400,000	20,921,594,920	1,350,194,920	2.89%
Pensiones y jubilaciones	194,976,970,362	212,122,336,486	17,145,366,124	4.71%
Apoyo para cubrir el déficit de la nómina de pensiones del ISSSTE	206,265,000,000	225,143,000,000	18,878,000,000	5.06%
Pensiones civiles militares y de gracia	22,126,300,000	24,542,728,900	2,416,428,900	6.76%
Subsidios y ayudas	56,345,392	62,643,938	6,298,546	7.01%
Rentas vitalicias ley 1997	15,433,538,091	17,236,679,060	1,803,140,969	7.49%
Indemnizaciones globales	121,153,244	137,247,478	16,094,234	9.03%
Pensiones por cesantía	260,934,724	297,717,135	36,782,411	9.81%
Pagos de funeral	849,693,485	976,596,568	126,903,083	10.62%

Pensiones por riesgos de trabajo	3,146,240,197	3,621,929,949	475,689,752	10.80%
Pensiones por vejez	7,185,198,751	8,275,332,706	1,090,133,955	10.85%
Pensiones en curso de pago ley 1973	266,214,252,087	306,972,568,066	40,758,315,979	10.98%
Pensiones y jubilaciones en curso de pago	266,214,252,087	306,972,568,066	40,758,315,979	10.98%
Aportaciones estatutarias al seguro de retiro, cesantía en edad avanzada y vejez	5,882,921,625	6,906,501,650	1,023,580,025	12.99%
Cuota social al seguro de retiro, cesantía en edad avanzada y vejez	35,351,100,000	41,620,612,185	6,269,512,185	13.32%
Cuota social seguro de retiro ISSSTE	2,962,700,000	3,962,700,000	1,000,000,000	28.73%
Fondo de reserva para el retiro IMSS	350,000,000	850,000,000	500,000,000	133.74%
Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	48,164,529,387	74,957,866,833	26,793,337,446	49.79%
Coordinación, seguimiento y supervisión	190,605,883	17,591,340	-173,014,543	-91.12%
Evaluación del sistema educativo nacional	397,675,249	190,346,026	-207,329,223	-53.93%
Instrumentación de la política laboral	649,069,983	438,831,952	-210,238,031	-34.93%
Diseño y aplicación de la política pública para el desarrollo de zonas económicas especiales	164,133,766	111,247,650	-52,886,116	-34.77%
Normatividad y política educativa	115,430,086	78,799,343	-36,630,743	-34.30%
Coordinación de la política nacional de evaluación educativa	83,418,513	58,344,270	-25,074,243	-32.68%
Coordinación de las funciones y recursos para la infraestructura eléctrica	3,170,392,203	2,224,879,037	-945,513,166	-32.46%
Información y fomento de la cultura de la evaluación	92,939,980	65,433,602	-27,506,378	-32.24%
Conducción de las políticas hídricas	78,364,084	55,633,792	-22,730,292	-31.67%

Estudios de evaluación y verificación de hidrocarburos	26,134,460	19,276,965	-6,857,495	-29.01%
Planeación, dirección y evaluación ambiental	708,376,668	534,536,589	-173,840,079	-27.37%
Instrumentación de políticas de fomento para los emprendedores y las micro, pequeñas y medianas empresas	195,060,638	147,944,336	-47,116,302	-27.00%
Diseño y aplicación de la política económica	1,125,195,610	876,508,564	-248,687,046	-25.03%
Conducción de la política energética	427,158,573	332,964,815	-94,193,758	-24.98%
Atención y seguimiento a las solicitudes y demandas de la ciudadanía	58,718,215	45,929,811	-12,788,404	-24.72%
Coordinación con las instancias que integran el sistema nacional de seguridad pública	399,481,958	314,911,473	-84,570,485	-24.13%
Fortalecimiento de las instituciones democráticas a fin de lograr las reformas legislativas que transformen el orden jurídico nacional	113,168,025	89,231,912	-23,936,113	-24.11%
Fortalecimiento de la competitividad y transparencia del marco regulatorio que aplica a los particulares	72,755,302	57,565,593	-15,189,709	-23.85%
Coordinación y apoyo de las acciones a cargo del consejo de seguridad nacional	17,740,389	14,060,214	-3,680,175	-23.72%
Implementar las políticas, programas y acciones tendientes a garantizar la seguridad pública de la nación y sus habitantes	520,811,157	413,067,926	-107,743,231	-23.66%
Conducción de la política interior	719,994,764	573,437,303	-146,557,461	-23.34%
Coordinación de la política energética en electricidad	111,706,233	90,211,003	-21,495,230	-22.27%
Diseño y conducción de la política de gasto público	750,157,912	607,136,566	-143,021,346	-22.10%

Coordinación, promoción y ejecución de la cooperación internacional para el desarrollo	216,267,702	177,388,927	-38,878,775	-21.06%
Defensa jurídica de la secretaría de gobernación y compilación jurídica nacional y testamentaria ciudadana	145,910,010	121,038,017	-24,871,993	-20.16%
Planeación y conducción de la política de turismo	245,703,182	204,135,983	-41,567,199	-20.04%
Asesoría, coordinación, difusión y apoyo técnico de las actividades del presidente de la república	1,001,983,494	835,101,700	-166,881,794	-19.78%
Asesoría jurídica y representación judicial y administrativa de la SHCP	381,614,562	318,543,531	-63,071,031	-19.66%
Conducción de la política del gobierno federal en materia religiosa	26,658,982	22,448,604	-4,210,378	-18.95%
Participación Social para la Reconstrucción del Tejido Social en México	218,230,548	184,772,385	-33,458,163	-18.51%
Diseño de la política de ingresos	636,519,048	540,795,201	-95,723,847	-18.23%
Gestión, promoción, supervisión y evaluación del aprovechamiento sustentable de la energía	98,733,916	84,347,813	-14,386,103	-17.78%
Promoción del desarrollo, competitividad e innovación de los sectores industrial, comercial y de servicios	394,452,760	339,707,352	-54,745,408	-17.11%
Diseño y conducción de la política pública de desarrollo social	287,234,644	247,571,204	-39,663,440	-17.04%
Planeación demográfica del país	71,133,919	62,262,754	-8,871,165	-15.76%
Educación y cultura indígena	74,905,006	66,564,987	-8,340,019	-14.47%
Asesoramiento en materia jurídica al Presidente de la Republica y al Gobierno Federal.	99,899,771	88,929,605	-10,970,166	-14.32%
Planeación, elaboración y seguimiento de las políticas y programas de la dependencia	234,935,918	209,369,601	-25,566,317	-14.23%

Definición, conducción y supervisión de la política de comunicaciones y transportes	798,632,590	714,559,842	-84,072,748	-13.89%
Diseño de la política educativa	2,040,609,127	1,827,530,816	-213,078,311	-13.80%
Planear las actividades y analizar los resultados institucionales	35,493,980	31,811,571	-3,682,409	-13.74%
Evaluación del salario mínimo	28,180,272	25,550,039	-2,630,233	-12.74%
Diseño e instrumentación de acciones en materia de competitividad, competencia y política regulatoria	104,266,213	95,484,765	-8,781,448	-11.86%
Política de desarrollo urbano y ordenamiento del territorio	861,229,476	788,921,324	-72,308,152	-11.83%
Impulso a la competitividad del sector turismo	20,397,588	18,916,894	-1,480,694	-10.74%
Planeación y articulación de la acción pública hacia los pueblos indígenas	1,066,589,096	991,554,321	-75,034,775	-10.52%
Programa de derechos humanos	361,008,801	335,679,601	-25,329,200	-10.51%
Conducción e instrumentación de la política nacional de vivienda	68,114,662	63,918,974	-4,195,688	-9.68%
Diseño y aplicación de la política agropecuaria	3,475,835,196	3,279,591,290	-196,243,906	-9.19%
Promoción y defensa de los intereses de México en el ámbito multilateral	2,353,163,236	2,224,168,529	-128,994,707	-9.03%
Desarrollo integral de las personas con discapacidad	57,005,567	53,911,717	-3,093,850	-8.98%
Evaluación de los programas sociales	371,641,297	351,526,255	-20,115,042	-8.96%
Promoción y evaluación de la política de desarrollo social y comunitario, la participación y la cohesión social	1,158,037,454	1,103,253,043	-54,784,411	-8.31%
Asistencia social y protección del paciente	697,853,558	665,168,508	-32,685,050	-8.26%
Rectoría en salud	1,272,424,330	1,214,582,178	-57,842,152	-8.13%

Apoyo a las actividades de seguridad y logística para garantizar la integridad del ejecutivo federal	639,774,753	610,892,883	-28,881,870	-8.10%
Negociación, administración y defensa de tratados y acuerdos internacionales de comercio e inversión	491,277,242	470,403,907	-20,873,335	-7.84%
Coordinación con las instancias que integran el sistema nacional de protección integral de niñas, niños y adolescentes	53,697,727	52,428,788	-1,268,939	-6.03%
Planeación, coordinación, seguimiento y evaluación del sistema nacional de información estadística y geográfica	242,834,406	240,818,847	-2,015,559	-4.55%
Prevención y control de enfermedades	648,494,046	643,170,038	-5,324,008	-4.54%
Producción y difusión de información estadística y geográfica	6,279,953,921	6,302,403,139	22,449,218	-3.41%
Fortalecimiento de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres	421,460,738	424,949,154	3,488,416	-2.96%
Prevención y atención de VIH/sida y otras its	431,384,091	435,749,373	4,365,282	-2.78%
Diseño, conducción y ejecución de la política exterior	4,610,677,843	4,663,948,674	53,270,831	-2.64%
Promover la protección de los derechos humanos y prevenir la discriminación	151,598,499	158,575,719	6,977,220	0.68%
Salud materna, sexual y reproductiva	2,365,337,487	2,499,466,436	134,128,949	1.70%
Diseño y evaluación de políticas en ciencia, tecnología e innovación	1,203,927,862	1,279,923,009	75,995,147	2.32%
Modernización del catastro rural nacional	126,503,699	140,110,484	13,606,785	6.60%
Censo agropecuario	171,391,918	282,900,000	111,508,082	58.86%
Conducción de la política de comunicación social de la administración pública federal y la relación con los medios de comunicación	515,670,903	2,088,769,480	1,573,098,577	289.85%

Censos económicos	400,000,000	1,854,300,000	1,454,300,000	346.17%
Censo de población y vivienda	98,608,083	2,833,100,000	2,734,491,917	2665.25%
Coordinación de la política energética en hidrocarburos	170,763,878	25,135,744,017	24,964,980,139	14067.07%
Determinación, ejecución y seguimiento a las acciones de búsqueda de Personas Desaparecidas y No Localizadas		193,215,472	193,215,472	
Planeación, innovación, seguimiento y evaluación	48,016,735			
Prestación de servicios públicos	968,864,968,922	1,006,686,658,855	37,821,689,933	0.00%
Articulación de Políticas Integrales de Juventud	198,653,204	28,668,239	-169,984,965	-86.11%
Solucionar y promover las controversias en materia penal federal mediante la aplicación de mecanismos alternativos	1,513,443	380,263	-1,133,180	-75.82%
Atender asuntos relacionados con las y los jóvenes, las personas adultas mayores y las familias	15,071,620	6,632,446	-8,439,174	-57.65%
Comercialización de petróleo, gas, petrolíferos y petroquímicos	2,000,400,953	991,574,356	-1,008,826,597	-52.29%
Promover, observar y divulgar la protección, respeto y remedio de los derechos humanos de las personas o grupos de personas con mayores riesgos de vulnerabilidad ante los abusos de las empresas, públicas y privadas	8,572,069	4,520,297	-4,051,772	-49.25%
Atender asuntos relacionados con niñas, niños y adolescentes	13,693,280	7,702,202	-5,991,078	-45.86%
Atender asuntos relacionados con los derechos humanos económicos, sociales, culturales y ambientales	14,080,119	9,350,509	-4,729,610	-36.08%
Operación, mantenimiento y recarga de la Nucleoeléctrica Laguna Verde	5,035,875,033	3,363,993,877	-1,671,881,156	-35.71%
Atención, protección, servicios y asistencia consulares	836,434,369	564,035,891	-272,398,478	-35.10%

Sistemas meteorológicos e hidrológicos	420,375,475	298,618,968	-121,756,507	-31.63%
Operación y mantenimiento de infraestructura hídrica	2,645,201,645	1,901,148,018	-744,053,627	-30.83%
Promover el pleno ejercicio de los derechos de acceso a la información pública y de protección de datos personales	207,202,010	150,332,023	-56,869,987	-30.17%
Capacitación ambiental y desarrollo sustentable	53,248,705	39,990,637	-13,258,068	-27.72%
Investigación en cambio climático, sustentabilidad y crecimiento verde	206,921,209	157,816,412	-49,104,797	-26.59%
Política y servicios migratorios	1,844,148,375	1,415,483,781	-428,664,594	-26.13%
Atender asuntos relacionados con personas reportadas como desaparecidas y no localizadas	33,100,977	25,852,296	-7,248,681	-24.83%
Operación y mantenimiento de la red nacional de transmisión	10,425,357,704	8,215,881,828	-2,209,475,876	-24.15%
Coordinar el sistema nacional de transparencia, acceso a la información y de protección de datos personales	171,436,169	136,506,747	-34,929,422	-23.36%
Investigación, estudios y proyectos en materia espacial	75,368,502	60,192,220	-15,176,282	-23.13%
Ejecutar el programa de comunicación social	81,102,570	65,058,266	-16,044,304	-22.79%
Atención a refugiados en el país	25,784,647	20,843,364	-4,941,283	-22.20%
Atender asuntos relacionados con sexualidad, salud y VIH	8,689,202	7,031,033	-1,658,169	-22.12%
Desarrollo tecnológico y prestación de servicios metrológicos para la competitividad	193,692,079	156,941,756	-36,750,323	-22.01%
Producción y distribución de libros y materiales culturales	149,804,550	121,992,171	-27,812,379	-21.62%
Regulación de los servicios de seguridad privada para coadyuvar a la prevención del delito	72,676,995	59,447,851	-13,229,144	-21.27%

Educación para Adultos (INEA)	2,409,647,817	1,979,538,801	-430,109,016	-20.93%
Normalización y certificación en competencias laborales	72,397,190	59,913,989	-12,483,201	-20.35%
Impartición de justicia laboral para los trabajadores al servicio del estado	356,651,790	296,564,890	-60,086,900	-19.97%
Control de la operación aduanera	3,444,160,185	2,869,419,035	-574,741,150	-19.81%
Resolución de juicios agrarios dotatorios de tierras y los recursos de revisión	287,978,563	240,249,843	-47,728,720	-19.71%
Coordinar las publicaciones, realizar investigaciones, promover la formación académica y divulgación, así como ofrecer servicios bibliohemerográficos en materia de derechos humanos	80,206,233	66,956,773	-13,249,460	-19.65%
Operación y mantenimiento de la infraestructura en ecología	1,524,791,247	1,275,109,725	-249,681,522	-19.51%
Ejecución de los programas y acciones de la Política Laboral	658,092,390	551,184,078	-106,908,312	-19.39%
Investigación académica en el marco de las ciencias penales	72,556,964	60,991,700	-11,565,264	-19.09%
Protección de los derechos de los consumidores y Sistema Nacional de Protección al Consumidor	409,405,765	344,825,776	-64,579,989	-18.94%
Atender asuntos relacionados con víctimas del delito y de violaciones a derechos humanos	27,760,200	23,432,262	-4,327,938	-18.76%
Protección forestal	1,643,849,274	1,390,609,787	-253,239,487	-18.58%
Garantizar el óptimo cumplimiento de los derechos de acceso a la información pública y la protección de datos personales	437,373,750	370,959,989	-66,413,761	-18.37%
Desarrollo de infraestructura aeroportuaria	298,593,020	253,495,371	-45,097,649	-18.29%
Servicios cinematográficos	386,663,100	329,704,710	-56,958,390	-17.93%

Atención de trámites y promoción de los programas de la secretaría en las entidades federativas	371,559,110	316,985,459	-54,573,651	-17.89%
Promover el respeto de los Derechos Humanos de periodistas y personas defensores de Derechos Humanos.	20,509,915	17,543,553	-2,966,362	-17.67%
Políticas de igualdad de género en el sector educativo	10,457,004	8,958,688	-1,498,316	-17.54%
Resolución de asuntos relativos a conflictos y controversias por la posesión y usufructo de la tierra	598,923,071	513,999,937	-84,923,134	-17.40%
Fortalecimiento de las capacidades del Servicio Exterior Mexicano y de la Cancillería.	20,302,687	17,453,271	-2,849,416	-17.26%
Promover, fortalecer e impulsar los vínculos de colaboración interinstitucional; así como, diseñar y ejecutar los programas de educación y capacitación en materia de derechos humanos	123,681,287	106,347,809	-17,333,478	-17.24%
Registro nacional de profesionistas y sus asociaciones	19,760,000	17,011,807	-2,748,193	-17.14%
Promover el respeto de los Derechos Humanos de víctimas y posibles víctimas de la trata de personas.	19,923,972	17,179,560	-2,744,412	-17.01%
Servicios de inteligencia para la seguridad nacional	2,888,443,702	2,490,693,791	-397,749,911	-17.01%
Producción y transmisión de materiales culturales y artísticos	172,413,933	149,053,905	-23,360,028	-16.79%
Desempeño organizacional y modelo institucional orientado a resultados con enfoque de derechos humanos y perspectiva de género	71,353,797	61,745,041	-9,608,756	-16.71%
Representación jurídica de la federación en el ámbito nacional e internacional	522,088,131	452,583,819	-69,504,312	-16.57%
Investigación, desarrollo tecnológico y prestación de servicios en materia nuclear y eléctrica	781,038,111	680,446,353	-100,591,758	-16.15%
Atención a víctimas	853,390,983	743,600,275	-109,790,708	-16.14%

Investigación científica y tecnológica	240,212,322	210,213,327	-29,998,995	-15.77%
Administración y enajenación de activos	841,075,601	736,802,499	-104,273,102	-15.69%
Impartición de justicia laboral	915,362,138	805,442,987	-109,919,151	-15.31%
Evaluaciones de la calidad de la educación	191,277,529	168,948,874	-22,328,655	-14.99%
Ordenamiento y regulación de la propiedad rural	198,134,820	175,061,927	-23,072,893	-14.96%
Promoción del desarrollo humano y planeación institucional	2,026,176,716	1,790,571,217	-235,605,499	-14.95%
Capacitación para incrementar la productividad	76,561,168	67,763,137	-8,798,031	-14.81%
Registro de agrupaciones sindicales	25,846,967	22,941,324	-2,905,643	-14.57%
Impartición de justicia fiscal y administrativa	2,890,996,393	2,566,014,746	-324,981,647	-14.57%
Atención al deporte	630,264,623	560,249,754	-70,014,869	-14.45%
Procuración de justicia laboral	202,292,759	180,408,592	-21,884,167	-14.17%
Investigar y perseguir los delitos relativos a la delincuencia organizada	2,002,567,877	1,786,011,937	-216,555,940	-14.16%
Supervisar y vigilar la aplicación del marco legal en la investigación y persecución del delito del orden federal	226,699,589	202,937,649	-23,761,940	-13.84%
Programa de infraestructura física educativa	203,331,512	182,346,889	-20,984,623	-13.69%
Administración, restauración y difusión del acervo patrimonial y documental de la SHCP	105,320,295	94,495,465	-10,824,830	-13.65%
Recaudación de las contribuciones federales	8,644,134,946	7,768,811,300	-875,323,646	-13.50%
Investigación científica, arqueológica y antropológica	156,052,655	140,341,488	-15,711,167	-13.44%
Producción y transmisión de materiales educativos	927,447,547	834,208,135	-93,239,412	-13.43%

Administración de los recursos y valores federales	581,703,063	525,846,015	-55,857,048	-13.00%
Realizar visitas de supervisión para cumplir con la integración del Diagnóstico Nacional de Supervisión Penitenciaria, así como, realizar pronunciamientos en materia de Derechos Humanos con el Sistema Penitenciario.	22,179,021	20,123,441	-2,055,580	-12.67%
Procuración de justicia agraria	735,086,250	669,810,181	-65,276,069	-12.30%
Servicios de telecomunicaciones, satelitales, telegráficos y de transferencia de fondos	333,038,494	303,914,959	-29,123,535	-12.17%
Mantener relaciones de cooperación internacional con organismos afines nacionales e internacionales, realizar estudios y administrar el archivo institucional	66,615,633	60,814,574	-5,801,059	-12.13%
Operación y conservación de infraestructura ferroviaria	64,083,991	58,524,030	-5,559,961	-12.10%
Investigar, perseguir y prevenir delitos del orden electoral	161,739,355	147,941,198	-13,798,157	-11.96%
Operación de infraestructura marítimo-portuaria	19,126,377	17,539,456	-1,586,921	-11.74%
Estudios técnicos para la construcción, conservación y operación de infraestructura de comunicaciones y transportes	60,359,349	55,431,473	-4,927,876	-11.61%
Servicios de correo	625,842,157	576,057,755	-49,784,402	-11.41%
Promoción del respeto a los derechos humanos y atención a víctimas del delito	222,946,016	205,495,393	-17,450,623	-11.29%
Atender asuntos relacionados con la operación del mecanismo nacional de prevención de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes	41,950,847	38,737,808	-3,213,039	-11.13%
Investigar y perseguir los delitos federales de carácter especial	476,938,159	440,764,802	-36,173,357	-11.05%
Realizar la promoción y observancia en el monitoreo, seguimiento y	35,825,414	33,310,120	-2,515,294	-10.51%

evaluación del impacto de la política nacional en materia de igualdad entre mujeres y hombres.				
Investigación, estudios, proyectos y capacitación en materia de transporte	130,567,356	121,489,202	-9,078,154	-10.45%
Servicios de perforación, terminación, reparación, así como actividades y servicios relacionados a pozos	330,000,000	307,853,738	-22,146,262	-10.21%
Desarrollo cultural	8,897,476,674	8,303,819,085	-593,657,589	-10.18%
Producción y difusión de materiales audiovisuales	218,738,121	204,168,094	-14,570,027	-10.16%
Educación inicial y básica comunitaria	4,858,434,070	4,553,820,060	-304,614,010	-9.79%
Formación del personal de la marina mercante	63,977,715	60,072,724	-3,904,991	-9.63%
Protección y defensa de los usuarios de servicios financieros	550,516,857	519,492,121	-31,024,736	-9.18%
Operativos para la prevención y disuasión del delito	27,771,928,196	26,233,830,213	-1,538,097,983	-9.08%
Servicios educativos culturales y artísticos	1,110,936,192	1,050,103,301	-60,832,891	-9.02%
Atender asuntos relacionados con las personas migrantes	108,904,095	103,355,632	-5,548,463	-8.66%
Atender al público en general en oficinas centrales y foráneas; así como, solucionar expedientes de presuntas violaciones a los derechos humanos	851,402,081	808,536,772	-42,865,309	-8.60%
Operación y mantenimiento de la infraestructura del proceso de distribución de energía eléctrica	32,061,159,200	30,611,381,465	-1,449,777,735	-8.11%
Funciones en relación con estrategias de negocios comerciales, así como potenciales nuevos negocios	469,635,142	448,879,103	-20,756,039	-8.01%
Programa de atención de conflictos agrarios	317,000,000	303,365,626	-13,634,374	-7.89%

Producción de información geológica del territorio nacional	202,493,577	193,887,768	-8,605,809	-7.84%
Recaudación de ingresos obrero patronales	6,122,728,558	5,877,544,354	-245,184,204	-7.61%
Promover, difundir y proteger los derechos humanos de los integrantes de pueblos y comunidades indígenas y atender asuntos de indígenas en reclusión	25,217,039	24,312,532	-904,507	-7.21%
Conciliación entre empleadores y sindicatos	177,869,003	171,642,551	-6,226,452	-7.12%
Operación y mantenimiento de las centrales generadoras de energía eléctrica	117,911,850,507	113,847,781,835	-4,064,068,672	-7.07%
Administración del sistema federal penitenciario	17,235,309,710	16,641,685,385	-593,624,325	-7.07%
Establecer y dirigir la estrategia institucional para proteger y promover los derechos humanos y presentar sus resultados	19,513,333	18,875,389	-637,944	-6.90%
Recopilación y producción de material informativo (Notimex)	141,773,420	137,338,927	-4,434,493	-6.76%
Servicios de protección, custodia, vigilancia y seguridad de personas, bienes e instalaciones	1,584,120,667	1,534,891,897	-49,228,770	-6.74%
Investigación científica y desarrollo tecnológico	14,804,870,803	14,362,999,220	-441,871,583	-6.63%
Servicios de educación básica en el D.F.	38,374,973,704	37,247,147,101	-1,127,826,603	-6.58%
Servicios de educación normal en el D.F.	1,084,893,684	1,055,388,302	-29,505,382	-6.37%
Producción y distribución de libros y materiales artísticos y culturales	32,936,736	32,139,534	-797,202	-6.08%
Servicios de asistencia social integral	863,927,326	844,783,942	-19,143,384	-5.89%
Distribución de petróleo, gas, petrolíferos y petroquímicos	20,416,498,207	19,998,892,684	-417,605,523	-5.72%

Protección de los derechos tutelados por la ley federal del derecho de autor	25,621,652	25,203,852	-417,800	-5.32%
Registro e identificación de población	413,968,919	408,750,358	-5,218,561	-4.97%
Investigar y perseguir los delitos del orden federal	9,564,140,400	9,447,502,498	-116,637,902	-4.93%
Atención a la salud en el trabajo	1,176,929,362	1,166,350,777	-10,578,585	-4.62%
Servicios de educación media superior	41,354,283,497	41,097,483,127	-256,800,370	-4.35%
Desarrollo y vinculación de la investigación científica y tecnológica con el sector	421,694,179	419,226,742	-2,467,437	-4.32%
Servicios médicos al personal de Pemex	14,252,219,641	14,176,869,714	-75,349,927	-4.26%
Servicios de ayudas a la navegación aérea	2,241,746,482	2,235,263,756	-6,482,726	-4.03%
Formación y capacitación de recursos humanos para la salud	3,930,212,006	3,925,238,683	-4,973,323	-3.88%
Sistema de información y gestión educativa	60,823,965	60,800,000	-23,965	-3.79%
Generación de proyectos de investigación	1,587,409,511	1,591,437,801	4,028,290	-3.51%
Prestaciones sociales	4,577,998,511	4,603,765,580	25,767,069	-3.21%
Producción de programas informativos de radio y televisión del ejecutivo federal	49,647,362	50,073,853	426,491	-2.93%
Protección y restitución de los derechos de las niñas, niños y adolescentes	93,127,437	94,093,914	966,477	-2.75%
Servicios de guardería	11,908,219,972	12,076,925,624	168,705,652	-2.39%
Investigación científica, desarrollo e innovación	5,053,332,092	5,133,663,276	80,331,184	-2.22%
Prevención y atención contra las adicciones	1,334,957,486	1,356,787,373	21,829,887	-2.18%

Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres	256,257,347	260,483,143	4,225,796	-2.17%
Protección y defensa de los contribuyentes	804,697,043	819,805,958	15,108,915	-1.95%
Conservación y mantenimiento a los cip's	175,366,277	179,458,553	4,092,276	-1.51%
Desarrollo y aplicación de programas educativos en materia agropecuaria	3,511,235,109	3,600,715,068	89,479,959	-1.30%
Servicios a grupos con necesidades especiales	341,679,166	351,289,753	9,610,587	-1.05%
Suministro de claves de medicamentos	15,122,298,254	15,568,658,209	446,359,955	-0.91%
Investigación y desarrollo tecnológico en salud	2,982,607,763	3,077,337,588	94,729,825	-0.70%
Protección y conservación del patrimonio cultural	1,789,645,204	1,880,395,707	90,750,503	1.13%
Equidad de género	27,597,717	29,161,862	1,564,145	1.70%
Atención a personas con discapacidad	26,469,375	27,999,667	1,530,292	1.81%
Formación y certificación para el trabajo	3,266,843,052	3,459,374,461	192,531,409	1.92%
Atender asuntos relativos a la aplicación del Mecanismo Independiente de Monitoreo Nacional de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.	15,384,304	16,376,330	992,026	2.45%
Atención a la salud	248,161,013,888	264,850,303,861	16,689,289,973	2.72%
Programa de vacunación	1,996,054,409	2,130,931,497	134,877,088	2.75%
Programa de calidad y atención integral al turismo	221,216,938	236,380,395	15,163,457	2.84%
Servicios de educación superior y posgrado	49,522,072,872	53,233,057,526	3,710,984,654	3.46%
Prevención y control de enfermedades	10,369,688,084	11,397,919,383	1,028,231,299	5.79%

Preservación y difusión del acervo documental de la nación	69,674,402	78,374,075	8,699,673	8.26%
Prestación de servicios corporativos	122,609,678,311	137,952,703,846	15,343,025,535	8.29%
Prestación de servicios de telecomunicaciones internos a Pemex	1,155,276,839	1,443,578,099	288,301,260	20.26%
Operación de mecanismos para mejorar la comercialización de servicios y productos	26,514,244,343	35,519,265,548	9,005,021,205	28.93%
Servicios de infraestructura aplicable a telecomunicaciones	172,416,986	273,275,934	100,858,948	52.55%
Comercialización de energía eléctrica y productos asociados	16,582,959,429	30,623,670,824	14,040,711,395	77.74%
Programa de formación de recursos humanos basada en competencias	7,764,850			
Apoyo al desarrollo sustentable de comunidades afectadas por la instalación de la infraestructura eléctrica	186,650,301			
Programa México conectado	916,624,534			
Cultura Comunitaria		600,000,000	600,000,000	
Internet para Todos		622,788,183	622,788,183	
Promoción y fomento	5,694,301,834	4,219,482,078	-1,474,819,756	-28.68%
Fomento y promoción para el desarrollo de zonas económicas especiales	141,605,601	59,261,790	-82,343,811	-59.72%
Reducción de costos de acceso al crédito	250,000,000	146,235,292	-103,764,708	-43.70%
Garantías líquidas	410,000,000	243,725,486	-166,274,514	-42.79%
Capacitación para productores e intermediarios financieros rurales	77,500,000	48,745,097	-28,754,903	-39.46%
Apoyos para actividades científicas, tecnológicas y de innovación	1,589,632,184	1,103,644,584	-485,987,600	-33.18%
Programa de inclusión financiera	607,307,405	460,515,894	-146,791,511	-27.02%

Fomento y promoción de la inversión en el sector turístico	557,842,811	424,644,703	-133,198,108	-26.73%
Promoción de medidas para el ahorro y uso eficiente de la energía eléctrica	38,597,583	29,423,989	-9,173,594	-26.63%
Apoyos a los sectores pesquero y rural	300,000,000	243,725,486	-56,274,514	-21.81%
Desarrollo y promoción de proyectos turísticos sustentables	91,772,809	79,196,330	-12,576,479	-16.94%
Promoción del comercio exterior y atracción de inversión extranjera directa	733,989,445	678,392,848	-55,596,597	-11.04%
Promoción de México como destino turístico	583,153,996	555,345,327	-27,808,669	-8.34%
Inversión de capital de riesgo	150,400,000	146,625,252	-3,774,748	-6.17%
Apoyo a unidades de promoción de crédito	162,500,000			
Provisión de bienes públicos	68,064,383,577	71,668,416,589	3,604,033,012	1.34%
Producción y distribución de libros y materiales educativos	2,571,883,671	2,054,948,750	-516,934,921	-23.10%
Generación y difusión de información para el consumidor	330,167,249	280,824,306	-49,342,943	-18.14%
Adquisición de leche nacional	1,690,988,712	1,768,896,132	77,907,420	0.68%
Producción de petróleo, gas, petrolíferos y petroquímicos	63,333,594,219	67,405,571,867	4,071,977,648	2.43%
Producción de impresos valorados, no valorados, numerados y de seguridad	137,749,726	158,175,534	20,425,808	10.52%
Proyectos de inversión	337,120,749,433	401,341,244,701	64,220,495,268	14.58%
Otros proyectos	26,074,845	1,160,000	-24,914,845	-95.72%
Conservación de infraestructura marítimo-portuaria	611,243,965	80,244,964	-530,999,001	-87.36%
Proyectos de infraestructura ferroviaria	19,616,244,410	4,500,000,000	-15,116,244,410	-77.92%

Infraestructura para la protección de centros de población y áreas productivas	3,431,464,452	1,155,000,000	-2,276,464,452	-67.60%
Programas de adquisiciones	13,195,881,797	6,964,369,447	-6,231,512,350	-49.20%
Proyectos de infraestructura de turismo	419,545,471	229,387,860	-190,157,611	-47.38%
Proyectos de infraestructura social de ciencia y tecnología	57,408,577	31,436,182	-25,972,395	-47.30%
Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento	7,791,583,428	4,463,680,398	-3,327,903,030	-44.86%
Proyectos de construcción de carreteras	16,466,592,460	9,527,503,721	-6,939,088,739	-44.31%
Otros proyectos de infraestructura	2,132,114,733	1,316,208,364	-815,906,369	-40.58%
Servicios relacionados para la liberación del derecho de vía	1,368,000,000	1,000,000,000	-368,000,000	-29.64%
Proyectos de infraestructura económica de electricidad (Pidiagas)	28,435,118,542	25,364,904,615	-3,070,213,927	-14.15%
Proyectos de inmuebles (oficinas administrativas)	588,804,474	553,714,334	-35,090,140	-9.49%
Conservación de infraestructura de caminos rurales y carreteras alimentadoras	7,967,519,190	7,670,321,835	-297,197,355	-7.34%
Proyectos de infraestructura social de asistencia y seguridad social	6,279,129,637	6,298,164,978	19,035,341	-3.46%
Proyectos de infraestructura social.	624,000,000	642,720,000	18,720,000	-0.87%
Estudios y proyectos para la construcción, ampliación, modernización, conservación y operación de infraestructura de comunicaciones y transportes	559,468,481	660,721,909	101,253,428	13.67%
Proyectos de infraestructura social del sector educativo	256,522,920	350,601,371	94,078,451	31.54%
Mantenimiento de infraestructura	33,908,311,871	46,996,337,175	13,088,025,304	33.40%
Proyectos de infraestructura económica de hidrocarburos	174,073,938,914	258,243,185,524	84,169,246,610	42.78%

Estudios y proyectos de construcción de caminos rurales y carreteras alimentadoras	305,590,621	500,000,000	194,409,379	57.48%
Reconstrucción y Conservación de Carreteras	8,513,469,209	15,900,870,237	7,387,401,028	79.76%
Rehabilitación y modernización de presas y estructuras de cabeza	223,487,309	447,000,000	223,512,691	92.50%
Sistema de transporte colectivo	1,000,000,000	2,551,828,909	1,551,828,909	145.60%
Estudios de preinversión	1,026,387,007	3,325,272,684	2,298,885,677	211.82%
Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado	248,000,000	846,149,412	598,149,412	228.38%
Proyectos de infraestructura gubernamental de seguridad nacional	100,000,000	1,330,000,000	1,230,000,000	1180.08%
Proyectos de infraestructura social de salud	20,987,786	390,460,782	369,472,996	1690.59%
Proyectos de construcción de aeropuertos	5,550,000,000			
Proyectos de construcción de carreteras alimentadoras y caminos rurales	1,853,584,514			
Proyectos de construcción de puertos	250,000,000			
Sistema satelital	220,274,820			
Regulación y supervisión	28,563,505,145	26,300,477,100	-2,263,028,045	-11.38%
Regulación, gestión y supervisión del sector hidrocarburos	302,311,118	192,677,349	-109,633,769	-38.66%
Regulación y Supervisión de los sectores Telecomunicaciones y Radiodifusión	1,546,743,356	1,068,770,845	-477,972,511	-33.50%
Programas de calidad del aire y verificación vehicular	5,886,951	4,172,363	-1,714,588	-31.79%
Inspección y vigilancia del medio ambiente y recursos naturales	295,924,032	210,058,312	-85,865,720	-31.68%

Sistema nacional de áreas naturales protegidas	138,022,523	98,355,164	-39,667,359	-31.41%
Regulación y permisos de electricidad	134,216,319	96,250,230	-37,966,089	-30.98%
Promoción y regulación de hidrocarburos	159,268,985	114,377,972	-44,891,013	-30.88%
Regulación y permisos de hidrocarburos	174,842,028	126,721,276	-48,120,752	-30.24%
Administración técnica de asignaciones y contratos	68,004,918	50,340,962	-17,663,956	-28.75%
Normativa ambiental e instrumentos para el desarrollo sustentable	82,603,116	62,862,430	-19,740,686	-26.75%
Regulación y supervisión del Sistema de Ahorro para el Retiro	186,599,789	146,115,443	-40,484,346	-24.64%
Regulación y supervisión del sector asegurador y afianzador	231,109,302	182,588,500	-48,520,802	-23.96%
Regulación para el uso eficiente del espectro radioeléctrico	84,670,635	66,926,966	-17,743,669	-23.92%
Regulación ambiental	1,022,377,550	831,520,981	-190,856,569	-21.72%
Regulación y supervisión de actividades nucleares y radiológicas	113,222,657	92,270,420	-20,952,237	-21.56%
Regulación del sector financiero	214,028,642	178,685,774	-35,342,868	-19.65%
Detección y prevención de ilícitos financieros	211,423,429	176,560,353	-34,863,076	-19.62%
Supervisión, inspección y verificación del transporte terrestre, marítimo y aéreo	1,850,276,805	1,611,267,501	-239,009,304	-16.19%
Regulación y certificación de estándares de calidad turística	56,157,388	48,945,083	-7,212,305	-16.11%
Supervisión y verificación de concesiones en telecomunicaciones	173,805,076	154,526,612	-19,278,464	-14.43%
Supervisión, regulación, inspección, verificación y servicios administrativos de construcción y conservación de carreteras	8,824,336,445	7,854,772,218	-969,564,227	-14.33%
Normar los servicios educativos	568,866,373	518,965,851	-49,900,522	-12.20%

Atención de asuntos jurídicos en materia agraria, territorial, urbana y vivienda	13,313,698	12,306,161	-1,007,537	-11.04%
Aplicación y modernización del marco regulatorio y operativo en materia mercantil, de normalización e inversión extranjera	209,096,831	196,342,812	-12,754,019	-9.62%
Derecho de vía	453,348,285	431,664,184	-21,684,101	-8.36%
Regulación, modernización y promoción de la actividad minera	183,460,200	174,728,052	-8,732,148	-8.33%
Prevención y eliminación de prácticas y concentraciones monopólicas y demás restricciones a la competencia y libre concurrencia	508,376,008	497,020,836	-11,355,172	-5.90%
Protección contra riesgos sanitarios	437,813,287	431,518,465	-6,294,822	-5.14%
Regulación, supervisión y aplicación de las políticas públicas en materia agropecuaria, acuícola y pesquera	2,046,678,190	2,025,423,048	-21,255,142	-4.75%
Vigilancia del cumplimiento de la normatividad y fortalecimiento de la certeza jurídica entre proveedores y consumidores	311,950,914	309,961,201	-1,989,713	-4.37%
Regulación y supervisión de las entidades del sistema financiero mexicano	1,084,838,104	1,114,146,778	29,308,674	-1.15%
Regulación y supervisión del programa de protección y medicina preventiva en transporte multimodal	584,073,781	606,504,204	22,430,423	-0.06%
Gestión integral y sustentable del agua	6,266,306,407	6,591,920,336	325,613,929	1.25%
Regulación y vigilancia de establecimientos y servicios de atención médica	19,552,003	21,208,418	1,656,415	4.40%
Sujetos a reglas de operación	289,671,652,929	263,003,277,028	-26,668,375,901	-12.61%
Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)	182,117,730	16,820,923	-165,296,807	-91.11%
Programa de fomento ganadero	3,123,149,956	500,000,000	-2,623,149,956	-84.59%

Seguro de vida para jefas de familia	64,004,534	10,580,535	-53,423,999	-84.09%
Fondo nacional emprendedor	3,940,845,337	659,411,664	-3,281,433,673	-83.90%
Programa de fomento a la agricultura	16,580,082,891	2,886,672,380	-13,693,410,511	-83.24%
Programa de productividad y competitividad agroalimentaria	4,312,581,513	1,298,361,554	-3,014,219,959	-71.02%
Programa de fomento a la economía social	2,112,387,829	685,094,038	-1,427,293,791	-68.79%
Programa para el desarrollo profesional docente	1,733,275,442	700,568,083	-1,032,707,359	-61.10%
Programa 3 x 1 para migrantes	498,632,488	209,449,441	-289,183,047	-59.57%
Fomento regional de las capacidades científicas, tecnológicas y de innovación	800,000,000	344,614,796	-455,385,204	-58.54%
Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	4,311,627,897	2,264,648,352	-2,046,979,545	-49.45%
Programa de fomento a la productividad pesquera y acuícola	2,225,800,075	1,217,093,272	-1,008,706,803	-47.37%
Apoyos para el desarrollo forestal sustentable	2,095,775,640	1,154,519,086	-941,256,554	-46.98%
Programa nacional de becas	11,228,328,849	6,274,538,180	-4,953,790,669	-46.22%
Fortalecimiento de la calidad educativa	2,293,168,597	1,281,868,508	-1,011,300,089	-46.20%
Programa de atención a personas con discapacidad	43,759,106	25,000,000	-18,759,106	-45.01%
Programa de coinversión social	208,162,614	136,436,016	-71,726,598	-36.92%
Programa para la inclusión y la equidad educativa	401,716,141	289,308,047	-112,408,094	-30.69%
Programa de conservación para el desarrollo sostenible	252,018,889	185,516,796	-66,502,093	-29.15%
Programa de Apoyo al Empleo (PAE)	975,354,125	722,935,750	-252,418,375	-28.66%
Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria	2,806,903,134	2,128,127,461	-678,775,673	-27.03%

Programa de cultura física y deporte	1,503,706,577	1,158,275,877	-345,430,700	-25.86%
Programa de aseguramiento agropecuario	1,543,920,003	1,211,748,727	-332,171,276	-24.46%
Prospera programa de inclusión social	82,226,614,084	68,540,146,767	-13,686,467,317	-19.77%
Programa nacional de convivencia escolar	273,005,323	231,309,473	-41,695,850	-18.45%
Escuelas de tiempo completo	11,243,182,262	10,189,991,444	-1,053,190,818	-12.77%
Programa para Regularizar Asentamientos Humanos	99,556,205	90,527,562	-9,028,643	-12.48%
Calidad en la atención médica	86,611,497	81,621,131	-4,990,366	-9.30%
Fortalecimiento a la atención médica	901,048,341	849,940,793	-51,107,548	-9.21%
Programa nacional de inglés	826,808,745	800,000,000	-26,808,745	-6.87%
Programa de Abasto Social de Leche a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.	1,260,125,206	1,240,751,012	-19,374,194	-5.23%
Programa de apoyo a la infraestructura hidroagrícola	2,009,058,988	2,000,000,000	-9,058,988	-4.19%
Programa de Infraestructura Índigena	2,372,551,494	2,362,117,433	-10,434,061	-4.18%
Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa, S.A. de C.V. (DICONSA)	2,155,379,502	2,147,135,055	-8,244,447	-4.12%
Programa para el mejoramiento de la producción y la productividad indígena	809,188,589	806,942,011	-2,246,578	-4.02%
Becas de posgrado y apoyos a la calidad	10,100,000,000	10,075,122,845	-24,877,155	-3.99%
Programa IMSS-prospera	11,893,526,776	11,893,526,776	0	-3.75%
Programa de Concurrencia con las Entidades Federativas	2,000,000,000	2,000,000,000	0	-3.75%
Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas (PAIMEF)	277,714,872	278,535,043	820,171	-3.47%
Seguro médico siglo xxi	2,049,563,791	2,062,600,000	13,036,209	-3.14%

Programa de Apoyo a la Educación Indígena	1,322,019,760	1,343,078,576	21,058,816	-2.22%
Sistema nacional de investigadores	5,000,000,000	5,086,200,003	86,200,003	-2.09%
Fortalecimiento a la transversalidad de la perspectiva de género	350,000,000	358,185,858	8,185,858	-1.50%
Fortalecimiento sectorial de las capacidades científicas, tecnológicas y de innovación	350,000,000	364,545,804	14,545,804	0.25%
Agua potable, drenaje y tratamiento	3,587,133,630	3,743,532,625	156,398,995	0.44%
Programa para la productividad y competitividad industrial	165,363,467	247,235,436	81,871,969	43.90%
Programa para el desarrollo de la industria de software (PROSOFT) y la innovación	225,654,808	350,615,671	124,960,863	49.54%
Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores	39,472,980,238	100,000,000,000	60,527,019,762	143.83%
Programa de apoyos a la cultura	150,000,000	578,140,729	428,140,729	270.96%
Apoyos para la protección de las personas en estado de necesidad	173,949,378			
Comedores comunitarios	3,205,757,494			
Consolidación de reservas urbanas	57,762,733			
Fortalecimiento de la infraestructura científica y tecnológica	100,000,000			
Programa de acceso al financiamiento para soluciones habitacionales	6,837,863,494			
Programa de apoyo a la vivienda	2,161,144,787			
Programa de apoyos a la comercialización	9,748,774,399			
Programa de apoyos a pequeños productores	15,524,748,578			
Programa de atención a jornaleros agrícolas	296,494,663			

Programa de desarrollo comunitario "comunidad diferente"	106,502,000			
Programa de desarrollo regional turístico sustentable y pueblos mágicos	585,986,452			
Programa de empleo temporal	2,112,534,982			
Programa de infraestructura	4,257,141,901			
Programa de prevención de riesgos	50,266,823			
Programa nacional de financiamiento al microempresario y a la mujer rural	8,318,300			
Programa de Fomento a la Planeación Urbana, Metropolitana y el Ordenamiento Territorial (PUMOT)		37,066,052	37,066,052	
Programa de Mejoramiento Urbano (PMU)		8,000,000,000	8,000,000,000	
Programa de Vivienda Social		1,726,072,008	1,726,072,008	
Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM)		156,747,435	156,747,435	
Total general	5,967,779,918,481	6,582,502,281,609	614,722,363,128	6.16%

Fuente: Transparencia presupuestaria

Empobrecimiento de los ramos autónomos

De acuerdo con el dictamen de presupuesto que envió la SHCP y el PEF aprobado para 2019, son 9 ramos los que experimentaron disminuciones. No obstante, respecto al PEF aprobado de 2018, algunos de ellos presentan tasas de crecimiento negativas significativas, como es el caso de los principales ramos autónomos, como son los casos del Instituto Nacional Electoral (INE), el Instituto Federal de Telecomunicaciones (IFT), el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), etc. Si se comparan con el PEF aprobado de 2018, las tasas son de -38.9, -27.7, -21.1 por ciento, respectivamente.

Aunque las ADEFAS tuvieron disminuciones por más de 6 mil 285 millones de pesos, respecto al dictamen de la SHCP, en términos reales presentan tasas de crecimientos positivas con respecto a lo aprobado de 2018 de 22.5 por ciento, aproximadamente. El recorte presupuestal aproximado tanto a los ramos del INE, Poder Judicial y los Derechos Humanos para este año es cercano a los 2 mil 800 millones de pesos.

Tabla 10. Ramos que presentaron disminuciones de presupuesto en el dictamen de presupuesto de 2019 (millones de pesos)

Tipo de ramo	Ramos	PEF aprobado 2018	PPEF 2019	PEF aprobado 2019	Diferencias nominales PPEF 2019	Diferencias nominales PEF 2019 con PEF 2018	Crecimiento real PEF 2018 vs PEF 2019
Ramos Generales	Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	17,091	28,030	21,745	-6,285	4,654	22.50%
Estadística y geografía	Información Nacional Estadística y Geográfica	7,789	12,630	12,130	-500	4,341	49.90%
Autónomo	Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales	1,098	937	900	-37	-198	-21.10%
Autónomo	Comisión Nacional de los Derechos Humanos	2,033	1,971	1,809	-162	-224	-14.30%
Justicia	Tribunal Federal de Justicia Administrativa	3,029	2,973	2,696	-277	-333	-14.30%
Autónomo	Instituto Federal de Telecomunicaciones	1,998	1,780	1,500	-280	-498	-27.70%
Autónomo	Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación	1,228	997	697	-300	-530	-45.30%
Autónomo	Poder Judicial	71,366	65,357	63,657	-1,700	-7,710	-14.20%
Autónomo	Instituto Nacional Electoral	24,215	16,313	15,363	-950	-8,852	-38.90%

Fuente: elaboración propia con datos de transparencia presupuestaria de varios años

Cabe señalar, el recorte presupuestal del 39 por ciento al INE es el más alto desde que éste adquirió autonomía. Esta situación es contradictoria en su ejercicio. Es decir, al año siguiente a la elección presidencial de 2012 hubo una reducción significativa, con una tasa de

crecimiento negativa de -26 por ciento. Lo anterior se explicaba debido a que el entonces IFE organizaba sólo procesos electorales federales, sin embargo, con la reforma electoral de 2014, el nuevo INE absorbe la organización de las elecciones locales también.

Por lo anterior, no se entiende como se le disminuya el monto a -39 por ciento respecto a 2018, pues en 2019, a diferencia de 2013, organiza 5 elecciones locales. Es decir, tiene más trabajo y menos recursos, básicamente en prerrogativas a los partidos políticos y a capacitación ciudadana.

Tabla 11. Programas presupuestales del INE con mayores recortes (millones de pesos)

Instituto Nacional Electoral	2018	2019	Diferencia nominal
Capacitación y educación para el ejercicio democrático de la ciudadanía	3,606.53	940.75	- 2,665.78
Otorgamiento de prerrogativas a partidos políticos, fiscalización de sus recursos y administración de los tiempos del estado en radio y televisión	7,777.39	5,691.28	- 2,086.11
Organización electoral nacional	2,303.09	571.65	- 1,731.44
Dirección, soporte jurídico electoral y apoyo logístico	2,183.75	1,595.29	- 588.46
Actualización del padrón electoral y expedición de la credencial para votar	3,746.21	3,308.38	- 437.83
Tecnologías de información y comunicaciones	1,568.11	1,183.55	- 384.56
Vinculación con la sociedad	307.99	177.69	- 130.30

Fuente: elaboración propia con datos de transparencia presupuestaria de varios años

Por otra parte, el ramo de los Derechos Humanos cuenta con 24 programas presupuestales, de los cuales 16 de ellos experimentaron recortes, y aunque los principales tiene que ver con cuestiones de apoyos administrativos y de comunicación social, la gran mayoría de los programas restantes tiene que ver precisamente con asuntos de derechos humanos.

Tabla 12. Programas presupuestales de Derechos Humanos con mayores recortes (millones de pesos)

Comisión Nacional de los Derechos Humanos	2018	2019	Diferencia nominal
Actividades de apoyo administrativo	319.36	282.58	-36.78
Ejecutar el programa de comunicación social	81.10	67.61	-13.49
Atender asuntos relacionados con las y los jóvenes, las personas mayores y las familias	15.07	7.22	-7.85
Atender asuntos relacionados con niñas, niños y adolescentes.	13.69	7.70	-5.99
Atender asuntos relacionados con personas reportadas como desaparecidas y no localizadas	33.10	27.42	-5.68
Atender asuntos relacionados con la operación del Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura y otros tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes.	41.95	37.14	-4.81
Atender asuntos relacionados con víctimas del delito y de violaciones a derechos humanos.	27.76	23.43	-4.33
Promover, observar y divulgar la protección, respeto y remedio de los Derechos Humanos de las personas o grupos de personas con mayores riesgos de vulnerabilidad ante los abusos de las empresas, públicas y privadas.	8.57	5.06	-3.51
Realizar la promoción y observancia en el monitoreo, seguimiento y evaluación del impacto de la política nacional en materia de igualdad entre mujeres y hombres.	35.83	33.31	-2.52
Promover el respeto de los Derechos Humanos de periodistas y personas defensores de Derechos Humanos.	20.51	18.15	-2.36
Atender asuntos relacionados con Sexualidad, Salud y VIH	8.69	7.59	-1.10
Coordinar las publicaciones, realizar investigaciones, promover la formación académica y divulgación, así como ofrecer servicios bibliohemerográficos en materia de derechos humanos	80.21	79.21	-1.00
Promover, difundir y proteger los derechos humanos de los integrantes de pueblos y comunidades indígenas y atender asuntos de indígenas en reclusión	25.22	24.31	-0.90

Promover el respeto de los Derechos Humanos de víctimas y posibles víctimas de la trata de personas.	19.92	19.12	-0.81
Atender asuntos relacionados con los Derechos Humanos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales.	14.08	13.49	-0.59
Establecer y dirigir la estrategia institucional para proteger y promover los derechos humanos y presentar sus resultados	19.51	19.20	-0.32

Fuente: elaboración propia con datos de transparencia presupuestaria de varios años

Entre los principales rubros, se encuentra el de atender asuntos relacionados con niñas, niños y adolescentes, atender asuntos relacionados con víctimas del delito y de violaciones a derechos humanos, promover el respeto de los Derechos Humanos de periodistas y personas defensores de Derechos Humanos, realizar la promoción y observancia en el monitoreo, seguimiento y evaluación del impacto de la política nacional en materia de igualdad entre mujeres y hombres, etc.

Con el nuevo gobierno del presidente Andrés Manuel López Obrador, la tasa de crecimiento real al gasto para el ramo de los Derechos Humanos para 2019 será la menor y no vista desde la crisis de 2009. El empobrecimiento de los Derechos Humanos está a la vista.

Por el lado del Poder Judicial, son cuatro unidades responsables las encargadas de ejecutar el presupuesto público aprobado para 2019. En total, de acuerdo con la Tabla 13 son 7 mil 700 millones de pesos de recorte presupuestal el que experimentó este poder. Es el Consejo de la Judicatura Federal el que absorbe poco más del 50 por ciento, seguido por la Suprema Corte de la Justicia de la Nación con un recorte de cerca de 853 mil millones de pesos, y después por la Sala Superior y las Salas Regionales, con una disminución de cerca de mil 200 millones de pesos.

Como se puede ver, se empobrece, por mucho, al Consejo de la Judicatura Federal, cuyo objetivo es el de garantizar la independencia de los jueces y magistrados federales. Por su parte, como se veía anteriormente, no sólo el INE sufre el mayor recorte presupuestal desde

que la función electoral adquirió autonomía, sino también la sala superior y las diferentes salas regionales.

El presupuesto público federal para este año se caracteriza principalmente por el empobrecimiento de los Ramos Autónomos, poniendo en peligro la defensa eficaz de los Derechos Humanos y, principalmente, el ejercicio de uno de los tres Poderes de la Unión.

Como se observa en el gráfico 9, el recorte presupuestal al Poder Judicial es el más alto y no visto desde el año de 1994.

Tabla 13. Presupuesto por unidad responsable del Poder Judicial con mayores recortes (millones de pesos)

Poder Judicial	2018	2019	Incremento o disminución nominal
Consejo de la Judicatura Federal	61,838.1	57,968.0	-3,870.1
Suprema Corte de Justicia de la Nación	5,635.1	4,782.3	-852.8
Sala Superior	2,625.1	1,792.7	-832.5
Salas Regionales	1,268.1	813.7	-454.3

Fuente: elaboración propia con datos de Transparencia presupuestaria de varios años

De acuerdo con el dictamen de presupuesto que envió la SHCP y el PEF aprobado para 2019, son 25 ramos los que no sufrieron modificaciones. No obstante, respecto al PEF aprobado de 2018, algunos de ellos presentan tasas de crecimiento negativas significativas, como es el caso de los principales ramos autónomos, entre ellos la Comisión Federal de Competencia Económica (COFECE) y el Poder Legislativo. Si se comparan con el PEF aprobado de 2018, las tasas son de -9.3 y -19.6 por ciento, respectivamente.

Desde su creación en 2016 hasta este año de 2019, la COFECE, la Comisión Reguladora de Energía (CRE), el IFT, el INAI, y el Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación (INEE), no habían sufrido tal magnitud de empobrecimiento.

El plan de austeridad que venía promoviendo el nuevo gobierno a lo largo de la campaña electoral, con la finalidad de lograr alcanzar mejor distribución del gasto hacia sectores sociales desfavorecidos, se construyó a costa de empobrecer a los poderes autonomos como nunca en la historia presupuestal reciente, en conjunto con mantener la opacidad entre sus diferentes nuevos programas presupuestales.

Tabla 14. Tasas de crecimiento de los presupuestos públicos de los ramos autónomos (millones de pesos)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Comision Federal de Competencia Economica								-0.06%	12.38%	15.06%	-9.26%
Comision Nacional de los Derechos Humanos	5.37%	-2.51%	23.85%	16.21%	7.41%	3.00%	3.50%	5.52%	11.74%	17.61%	-14.30%
Comision Reguladora de Energia								-7.50%	-8.11%	2.03%	-31.12%
Instituto Federal de Telecomunicaciones								0.00%	-1.00%	0.91%	-14.25%
Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Informacion y Proteccion de Datos Personales								5.00%	1.92%	14.92%	-17.89%
Instituto Nacional para la Evaluacion de la Educacion							66.30%	3.92%	8.86%	6.40%	-21.81%
Poder Judicial	8.60%	4.56%	11.79%	11.95%	9.15%	8.09%	3.04%	22.88%	9.21%	2.72%	-11.86%
Tribunal Federal de Justicia Administrativa	20.38%	14.20%	7.57%	11.70%	3.50%	4.15%	13.47%	-3.14%	4.38%	18.56%	-5.53%

Fuente: elaboración propia con datos de transparencia presupuestaria de varios años

Si ahora se analiza el presupuesto de los programas que conforman los ramos autónomos de reciente creación, se observa características significativas. En el caso del IFT, el principal recorte presupuestal se presenta en el programa de regulación y supervisión de los sectores telecomunicaciones y radiodifusión con una reducción de poco más de 231 millones de pesos, seguido por la reducción de 7 millones de pesos en el programa de regulación para el uso eficiente del espectro radioeléctrico.

En el caso del ramo del INAI, el principal recorte monetario se presenta en el programa de garantizar el óptimo cumplimiento de los derechos de acceso a la información pública y la protección de datos personales con una reducción de poco más de 64 millones de pesos, seguido por la reducción de 51 millones de pesos del programa de promover el pleno ejercicio de los derechos de acceso a la información pública y de protección de datos personales.

Tabla 15. Presupuesto públicos por programas presupuestarios de los ramos autónomos recién creados (millones de pesos)

	2018	2019	Diferencia nominal
Instituto Federal de Telecomunicaciones	1,998.00	1,780.00	- 218.00
Regulación y Supervisión de los sectores Telecomunicaciones y Radiodifusión	1,546.74	1,315.25	- 231.49
Regulación para el uso eficiente del espectro radioeléctrico	84.67	77.75	- 6.92
Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	47.57	40.81	- 6.76
Actividades de apoyo administrativo	319.02	346.19	27.17
Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la	1,098.48	937.15	- 161.33

Información y Protección de Datos Personales			
Garantizar el óptimo cumplimiento de los derechos de acceso a la información pública y la protección de datos personales	437.37	372.96	- 64.41
Promover el pleno ejercicio de los derechos de acceso a la información pública y de protección de datos personales	207.20	156.12	- 51.08
Actividades de apoyo administrativo	119.29	94.52	- 24.77
Desempeño organizacional y modelo institucional orientado a resultados con enfoque de derechos humanos y perspectiva de género	71.35	61.90	- 9.46
Coordinar el sistema nacional de transparencia, acceso a la información y de protección de datos personales	171.44	162.37	- 9.07
Proyectos de inmuebles (oficinas administrativas)	70.00	70.00	
Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	21.82	19.29	-2.53
Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación	1,227.73	997.34	- 230.39
Evaluación del sistema educativo nacional	397.68	243.63	-154.05
Normatividad y política educativa	115.43	87.57	-27.86
Actividades de apoyo administrativo	305.81	289.77	-16.04

Información y fomento de la cultura de la evaluación	92.94	77.45	- 15.49
Coordinación de la política nacional de evaluación educativa	83.42	73.10	-10.32
Coordinación, seguimiento y supervisión	190.61	185.71	-4.90
Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	41.84	40.10	- 1.74
Comisión Federal de Competencia Económica	618.15	582.80	- 35.35
Actividades de apoyo administrativo	97.25	72.78	-24.47
Prevención y eliminación de prácticas y concentraciones monopólicas y demás restricciones a la competencia y libre concurrencia	508.38	497.02	- 11.36
Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	12.53	13.00	0.48
Comisión Reguladora de Energía	346.90	248.28	- 98.63
Regulación y permisos de hidrocarburos	174.84	126.72	- 48.12
Regulación y permisos de electricidad	134.22	96.25	- 37.97
Actividades de apoyo administrativo	26.72	18.02	- 8.70
Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	11.12	7.28	- 3.84

Fuente: elaboración propia con datos de Transparencia presupuestaria de varios años

En el caso del INEE, el principal recorte presupuestal se presente en el programa de evaluación del sistema educativo nacional, con una reducción de poco más de 154 millones de pesos, seguido por los 28 millones de pesos en el programa de la normatividad y política educativa.

En ese mismo sentido, uno de los principales programas presupuestales con la mayor reducción monetaria, es el de prevención y eliminación de prácticas y concentraciones monopólicas y demás restricciones a la competencia y libre concurrencia. Por último, en el caso de la CRE, el principal recorte presupuestal se presenta en los programas de regulación y permisos de hidrocarburos y electricidad, con una reducción de poco más de 223 millones de pesos, aproximadamente.

Cabe señalar, de acuerdo con el dictamen de presupuesto que envió la SHCP y el PEF aprobado para 2019, son 14 ramos los que experimentaron ampliaciones, no obstante, respecto al PEF aprobado de 2018, algunos de ellos presentan tasas de crecimiento negativas significativas, como es el caso de Agricultura y Medio Ambiente: si se compara con el PEF aprobado de 2018, las tasas son de -24.2 y -20.6 por ciento, respectivamente.

Aunque Salud y Cultura tuvieron crecimientos respecto al dictamen de la SHCP, en términos reales, presentan tasas de crecimientos negativas con respecto a lo aprobado de 2018 de -2.4 y 3.9%, aproximadamente. Con el nuevo gobierno del presidente Andrés Manuel López Obrador, la tasa de crecimiento real al gasto de Comunicaciones y Transportes de -24.4% para 2019. Será la menor y no vista desde la crisis de 2009.

VIII. Conclusiones y nueva agenda de investigación

1. El pasado mes de diciembre de 2018 se aprobó un presupuesto bruto de poco más de 6 billones 598 mil millones de pesos. Si a este monto se le descuentan los 760 mil millones de pesos de subsidios, el gasto neto es equivalente a los 5 billones 838 mil millones de pesos. Respecto al presupuesto aprobado de 2018, serán 558 mil millones de pesos más, lo equivale a un incremento real del 6.42 por ciento;
2. El gasto en desarrollo social representa en la economía el 13.4 por ciento; el gasto en desarrollo económico del 5.5 por ciento; el gasto del costo financiero del 6.2 por ciento; y el gasto de gobierno a apenas del 1.4 por ciento respecto al PIB mexicano;
3. Desde 2008 hasta el año de 2017, el gasto en desarrollo económico tuvo un mayor peso en la economía que el gasto para cubrir el costo financiero de la deuda. Esta son las dos principales características de la evolución del presupuesto como porcentaje del PIB mexicano durante 2008-2019: el gasto que detona desarrollo económico se anula cada vez más que antes al pago del costo financiero. Situación derivada de la política de endeudamiento del anterior gobierno del ex presidente Peña Nieto.
4. El gasto en obra pública presenta un incremento monetario respecto a 2018 de poco más de 88 mil millones de pesos. Ese monto es el que se destinará a la construcción de las refinerías que se prometieron en campaña, lo cual deja de lado otros proyectos que detonan mayor crecimiento económico. El gasto en obra pública representa en el economía cerca del 2 por ciento del PIB mexicano, mientras que el gasto corriente lo es en cerca del 20 por ciento;
5. El número total de programas presupuestales pasó de 565 a 547, es decir 18 programas menos. Por su parte, el costo promedio por programa pasó de 10 mil 562 millones de pesos a 12 mil 062 millones de pesos, es decir, mil 500 millones de pesos más. Esta es una de las principales contradicciones del presupuesto público de López Obrador: menor número de programas presupuestales pero más costosos en comparación con el aprobado

de 2018. Y es contradictorio, puesto que de lo que se trataba era de minimizar y reordenar el gasto de los programas que lo componen;

6. De los 547 programas presupuestales de 2019, 61 por ciento de ellos tuvieron disminuciones presupuestales y 33 por ciento tuvieron ampliaciones presupuestales. Estas dos partes representan el 95 por ciento de la parte tendencial del presupuesto, mientras que un 5.5 por ciento representa el margen de maniobra que le permitió a la presente administración cumplir con sus promesas de campaña creando nuevos programas, a costa de la eliminación de otros;
7. Los principales programas del actual gobierno, como es el de jóvenes construyendo el futuro; y el de reconstrucción y créditos ganaderos, no estarán bajo la modalidad de sujeción a reglas de operación. Por el contrario, se ubican bajo la modalidad de *Otros Subsidios*. Lo anterior deja entre ver la falta de transparencia que tendrán los principales programas sociales, cuyo riesgo es que se conviertan en clientelares, independientemente del espíritu social con el que se crearon;
8. Si se suma el monto de los programas con disminuciones, esta cantidad es de 176 mil millones de pesos mientras que la suma de los programas con ampliaciones es de 731 mil millones de pesos. La diferencia es de 554 mil 506 millones de pesos. En consecuencia, en términos cuantitativos, no existe tal ahorro prometido. Además, son 48 programas presupuestales eliminados en 2019. El monto equivale a 106 mil millones de pesos. Y de los 30 programas presupuestales nuevos, el monto equivale a 181 mil millones de pesos. En consecuencia, no existe tal ahorro presupuestal, mientras que la creación de los nuevos programas se construyó sobre la eliminación de otros programas, principalmente aquellos bajo regla de operación, los cuales son importantes en materia de transparencia;
9. En ese sentido, cabe preguntar: ¿Por qué la mayoría de estos programas sociales no estarán bajo la modalidad de reglas de operación? Lo anterior deja en claro la falta de transparencia que tendrán los principales programas sociales cuyo riesgo es doble: que

se conviertan en clientelares y que incidan en disminuir la capacidad productiva de los beneficiarios;

10. El plan de austeridad que promovió el nuevo gobierno a lo largo de la campaña electoral, con la finalidad de lograr alcanzar mejor distribución del gasto hacia sectores sociales desfavorecidos, se construyó a costa de empobrecer a los poderes autónomos como nunca en la historia presupuestal reciente, en conjunto con mantener la opacidad entre sus diferentes nuevos programas presupuestales.

IX. Bibliografía

Chapoy Bonifaz, Dolores Beatriz, *Planeación, programación y presupuestación*, México, UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2003, pp 231

Dornbusch, Rüdiger, *La macroeconomía de una economía abierta*, Barcelona, Antonio Bosch Editor, 1989

Lyden, Fremont y Millar, Ernest G, *Presupuesto público, planeación, evolución y control de programas*, México, Editorial Trillas, pp 30 y 31

Morones Hernández, Humberto y Santana Loza, Salvador, *Presupuestación, ejercicio y control del gasto público municipal*, Guadalajara, Indetec, 1991, p 15

Rubin, Irene S., *The Politics of Public Budgeting*, 2a ed., Chatham House Publishers, p 1

Taylor, Lance, *Modelos macroeconómicos para los países en desarrollo*, México, Fondo de Cultura Económica, 1986

Todos los datos y variaciones relativas se encuentran en términos reales, tomando como año base 2019

SHCP (2019) Exposición de motivos del proyecto de Presupuesto

SHCP (2019), Clasificación funcional del gasto, disponible en línea

www.transparenciapresupuestaria.gob.mx

Marco Jurídico

Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, artículo 85

Ley de Coordinación Fiscal, artículo 49, fracción V

Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, artículo 110, párrafo cuarto

Ley de Coordinación Fiscal, artículo 49, párrafo segundo

Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, artículo 29

Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, artículo 60

Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, artículos 303-310

Documentos de Trabajo es una investigación de análisis de la Fundación Rafael Preciado Hernández, A. C.

Fundación Rafael Preciado Hernández, A.C.

Ángel Urraza No. 812, Col. Del Valle, C.P. 03100, Ciudad de México

Documento registrado ante el Instituto Nacional del Derecho de Autor

D.R. © 2019, Partido Acción Nacional